

# 百色市人民政府文件

百政发〔2022〕1号

---

## 百色市人民政府 关于印发百色健康养老产业发展 “十四五”规划（2021—2025年）的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各工作部门：

《百色健康养老产业发展“十四五”规划（2021—2025年）》已经市五届人民政府第6次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

百色市人民政府

2022年1月9日

（此件公开发布）

# 百色健康养老产业发展“十四五” 规划（2021—2025年）

## 序 言

为深入贯彻落实党中央积极应对人口老龄化国家战略和区、市有关战略部署要求，依据《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《“健康中国2030”规划纲要》《国家积极应对人口老龄化中长期规划》《广西民政事业发展“十四五”规划》《广西大健康产业发展规划（2021—2025年）》《百色市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，百色市人民政府组织起草了《百色健康养老产业发展“十四五”规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》），是百色市今后五年指导健康养老产业科学发展的综合性、纲领性文件。

## 第一章 规划背景

### 第一节 “十三五”健康养老产业建设成效

健康养老产业是为老年人提供养生养老产品和服务的业态总和，涉及医疗、文化、教育、体育、旅游、农业等诸多行业，是围绕养老、养生形成的相关产业体系。推动健康养老产业发展是培育新的经济增长点、转变经济发展模式、促进社会经济全面和高质量发展的的重要途径。

“十三五”期间，百色市委、市人民政府高度重视健康养老产业发展。按照国家和自治区关于加快发展健康养老产业的新要求，先后出台了《百色市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》《百色市养老服务业综合改革试验区实施方案（2016—2020年）》等11项养老服务政策和措施，完善了健康养老制度保障。

围绕建立养老服务体系，推进综合改革，提升服务水平，破除发展障碍，健全市场机制，大力吸引社会资本参与，扩大养老服务供给等方面具体实施，有效满足老年人多样化、多层次的养老服务需求，培育壮大了具有百色特色的健康养老产业，总体工作初见成效。

一是逐步建立养老服务体系。第七次全国人口普查数据显示：百色市常住人口为357.15万人。其中，60岁及以上人口为60.18万人，占16.85%，65岁及以上人口为44.25万人，占12.39%。

与上次人口普查相比，60岁及以上人口的比重上升3.42%，65岁及以上人口的比重上升3.03%。

“十三五”末期，全市共有养老机构和设施976个，其中福利院12家、敬老院141家、民办养老院17家（含公建民营7家）、五保村533个、农村幸福院264个、社区老年日间照料中心3个、医养结合试点养老机构7个、居家养老服务站7个、农村养老服务中心8个；总床位数为20342张，每千名老年人拥有床位30.6张。养老床位中护理型床位数为9377张，护理型床位占比为46.8%；城市居家社区养老服务设施覆盖率为36%，农村居家社区养老服务设施覆盖率为32%；养老、医疗机构协作比例为85.6%。健康养老服务及相关产业逐年稳步增长，逐步建立起以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的养老服务体系。

二是推进养老服务综合改革。“十三五”期间，先后推进了百色市社会福利院、百色市老年养护院、田阳区老年养护院、平果市新安养老服务中心、德保县老年养护院、西林县八达敬老院等6家养老机构的公建民营改革。田阳区探索了将辖区内的区社会福利院6个分院（乡镇敬老院）整体打包的公建民营模式，取得了明显的成效。

三是提升养老机构服务水平。“十三五”期间，全市共投入资金2266万元，深入推进养老院服务质量建设专项行动，以星级管理促进机构规范化管理，整治了一批养老院管理与服务方面存

在的问题。

四是开展居家社区养老试点。2019年以来，共投入200多万元，在百色城区建成了中山、逻索、石龙3个社区老年日间照料中心，为社区老人提供生活照料、康复护理等服务，服务范围覆盖三个社区及周边5000多名老年人。推动右江区逻索社区、田阳区常安社区评选2021年AAA级广西老年人宜居社区。

五是医养结合工作快速推进。2016年百色市被列为第二批国家级医养结合试点单位。目前，全市共建成了百色市华翠园颐养中心、百色市华宇乐安老院、百色市安福园养老院、平果市亿安康养老服务中心、田阳区心之乐养老院、靖西市颐康老人公寓、德保县康寿养老服务中心等7个养老机构医养结合试点，百色市中医医院颐养园荣获自治区第二批、百色市首家中医药特色医养结合示范基地。

六是养老信息平台初步建成。2017年率先建成“12349”养老服务信息平台，平台覆盖百色城区20个社区的2万多名60岁以上老年人，为老年人提供居家养老信息服务、生活照料、家政服务。2020年，本市的“12349”养老服务信息平台纳入市政府“12345”政府服务热线，实行双号并存、各自接听，更好地服务社区老年人养老服务信息需求，为推进全市智慧养老服务工作打下良好基础。

七是重大项目建设取得突破。市本级，已经推进1000床的养老院建设，第一个500床的百色市社会福利院已于2019年投

入运营，第二个 500 床的百色市老年养护院于 2020 年底竣工，于今年下半年投入运营。在县级，先后建成了 1260 张床位的田东综合民政福利园、820 张床位的平果亿安康养老服务中心、德保县老年养护院、隆林各族自治县中心敬老院、西林县养老服务中心等县级养老机构。在农村，先后建成了右江区四塘镇、田阳区百育镇、西林县八达镇等 8 个养老服务中心。

八是康养产业项目储备扎实。抓好健康养老产业项目的策划包装等工作，完成了康养产业项目的储备。重点策划了田阳区“幸福城”田园康养旅游小镇康养基地、右江区龙景福禄小镇康养基地、百东生命健康城康养基地、乐业上岗养生康养基地 4 个健康养老养生基地，策划了健康旅游养老特色小镇创建项目 10 个。

## 第二节 “十四五”健康养老产业发展形势

### 一、发展机遇

健康养老产业是随着人们对生活和生命质量追求日益提升而产生的一种新兴产业，横跨三大产业多种形态，包含的第一产业中具有养生价值的生态农业、第二产业中与健康相关的医疗保健产品加工制造业和第三产业中与健康服务相关的健康旅游、医疗康复与养生保健、健康职业教育与培训的集合。其中，养老产业是指主要面向老年人群体提供商品、设施及服务，满足其特殊需要的产业集合。此外还包括与之配套的社会保险、金融保险、信息管理等服务。

第七次全国人口普查结果显示：全国 60 岁及以上人口 2.64 亿，占 18.70%，其中 65 岁及以上人口 1.91 亿，占 13.50%。广西 60 岁及以上人口为 836.38 万人，占 16.69%，其中 65 岁及以上人口为 611.41 万人，占 12.20%。与第六次人口普查相比，60 岁及以上人口的比重分别上升 5.44%和 3.97%，65 岁及以上人口的比重上升 4.63%和 2.96%；人口老龄化程度进一步加深。

随着经济发展水平不断提高、物质条件不断改善和医疗技术不断发展，老年人开始注重健康管理、保健养生，愈发追求高质量的健康养老生活，健康投资逐渐成为老年人生活消费中不可或缺的部分，直接推动了健康养老产业的发展。新冠肺炎疫情爆发后，健康养老成为“热门话题”，老年人对健康产品和养老养生服务的需求更为迫切，健康养老产业将进入快速发展时期。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是应对人口老龄化成为国家战略后的第一个五年，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。健康养老产业将成为百色发展经济的重要任务，百色健康养老产业将面临着新的形势和发展机遇。

## **二、基础优势**

百色市具有优越的资源禀赋，发展健康养老产业优势明显，

潜力巨大，具体表现为：

（一）生态气候优越。百色是珠江上游重要生态安全屏障之一，是广西的重点林区和生态保护建设重点地区，森林资源丰富，山清水秀，空气清新，风光秀丽，气候宜人，冬无严寒，夏无酷暑，草经冬而不枯，花非春而怒放，全年大部分时间的气温适宜居住，山清水秀生态美是百色发展的金字招牌。2020年，百色森林覆盖率达72.45%，森林面积居广西第一位；空气优良率98.5%，空气质量达到国家城市标准；地表水质排全国水质最好城市前30位；是国家园林城市、广西森林城市，拥有4个国家级自然保护区；田东、凌云、乐业、西林成为全国生态文明示范工程试点县。

（二）自然资源丰富。百色具有独特的亚热带气候条件，右江河谷盆地与海南岛、西双版纳并称为中国最好的三大亚热带季风气候区，被袁隆平院士赞誉为“右江河谷赛江南”，素有“土特产仓库”和“天然中药库”之称，是一座四季飘香的舌尖城市，是广西最大的“南菜北运”基地和亚热带水果基地、国家商品粮基地、糖料蔗基地、香料基地、优质烟叶生产基地、优质原材茧基地，拥有中国芒果之乡、茶叶之乡、八渡笋之乡、茴油之乡、灵芝之乡、砂糖桔之乡、兰花之乡、桫欏之乡等称号。有机农产品面积居全区第一位，芒果产业跃升为全国最大产区，百色芒果列入国家级农产品地理标志示范样板。

（三）区位优势明显。百色背靠大西南，面向东南亚，已形

成铁路、公路、水运、航空、口岸相配套的互联互通网络，正成为国家推进西部陆海新通道和“一带一路”建设的重要节点城市之一，处于中国与东盟双向开放的前沿。云桂高铁全线贯通，云桂沿边铁路、黄桶至百色铁路、靖西至龙邦铁路列入国家《中长期铁路网规划》，开展了百色至兴义高铁前期规划，百色境内铁路营运总里程 804 公里。11 个县（市、区）通高速公路，通车里程 840 公里，在建 454 公里，位居全区前列。百色至南宁航道提升到Ⅲ级标准，右江千吨级航道基本建成。民航通达北京、上海、广州、深圳等 10 个城市，2020 年旅客吞吐量达 12.7 万人次。建成龙邦国际性口岸，平孟国家一类口岸，岳圩国家二类口岸，7 个边民互市点；建成中越边境规模最大、通关服务最先进的龙邦互市贸易区。

（四）旅游资源富集。百色旅游资源丰富，是全国 12 个重点红色旅游区之一；是广西重点布局的桂西养老长寿产业示范区；是巴马长寿养生国际旅游区重要组成部分，国家全域旅游示范区创建市。靖西素有“山水小桂林”、“气候小昆明”的美誉；乐业是“世界长寿之乡”；乐业天坑群被称为“天坑博物馆”，是世界最大的天坑群景区；凌云是“中国长寿之乡”、中国最佳养生休闲游名县；田阳敢壮山是壮族人文始祖“布洛陀”的发源地；那坡黑衣壮是壮民族发展的“活化石”；隆林各族自治县是“活的少数民族博物馆”。目前，百色已建成世界地质公园 1 个，国家 5A 级旅游景区 1 个，4A 级景区 22 个，3A 级景区 22 个；已打造广西

星级乡村旅游区 29 个，星级农家乐 45 家；农业旅游示范点 17 个，休闲农业与乡村旅游示范点 21 个；广西生态旅游示范区 8 个；广西特色旅游名县 3 个。

（五）政策支持叠加优势明显。百色政策优势叠加，既享受革命老区、兴边富民、少数民族地区等扶持优惠政策，又享受西部大开发地区、国家连片贫困地区扶贫开发等优惠政策。国家先后批准了《左右江革命老区振兴规划》、“第二批国家级医养结合试点单位”等政策。2020 年 3 月，国务院批复设立广西百色重点开发开放试验区。2021 年 9 月，广西多部门联合印发《广西大健康产业发展规划（2021—2025 年）》。2020 年 9 月，百色市委、市人民政府出台了《广西百色重点开发开放试验区招商引资若干措施》，在土地、税费和财政支持等几大方面作了具体的规定。2021 年 7 月，《百色市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出：加快建立多层次、多元化的健康养老服务体系，打造区域性休闲旅游健康养生中心、桂西养生养老产业集聚区、国际疗养基地。这些政策将极大促进百色市健康养老产业发展。

### 三、面临挑战

“十四五”期间，百色市健康养老产业面临挑战主要如下：

（一）人口老龄化逐步加深，步入中度老龄化。地区人口面临老龄化、高龄化、空巢化、失能化、家庭小型化“五化叠加”，“未富先老”的现实压力增加。

(二) 养老机构床位数不足，养老保障不充分。“十三五”末期，全市每千名老年人拥有床位 30.6 张，距每千名老年人 35 张床位数仍有差距。目前，那坡、凌云、乐业、田林、隆林、西林六个县尚无县级的养老机构。农村五保村、幸福院、敬老院设施条件落后，部分已经破旧老化，达不到入住条件。

(三) 居家社区养老发展缓慢，跟不上时代步伐。除了右江区、田阳区、田东县和平果市，全市其他的县(市)尚无社区老人日间照料中心、居家养老服务站等互助性居家养老设施。

(四) 养老机构专业人员少，养老服务质量不高。目前，全市养老机构近 500 名养老护理管理人员中，仅有 33 人获得养老护理员职业资格证书，持证上岗率为 6.6%，远不能满足健康养老服务的需求。

(五) 养老产业与其他产业融合度不高，发展成效不足。养老产业与医疗、旅游、农业等相关产业结合度不高。健康养老产业项目储备及建设不足，还没有出现全国性的旅居康养示范基地、健康养老产业知名品牌企业及产业集聚园区，无法完全满足今后 10—15 年老年人对健康养老多样化、多层次的需求。

## 第二章 总体要求

### 第一节 规划指导思想

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全

面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神、自治区第十二次党代会精神以及百色市第五次党代会精神，实施积极应对人口老龄化国家战略，以老年人实际需求为导向，以实现老有颐养为目标，加快健全完善养老服务体系、健康支撑体系。以健全基本养老服务体系为重点，坚持党的领导，加强统筹规划，激活多元力量，深化改革创新，做实制度支撑、做细网络覆盖、做优基础保障、做深技术渗透、做强综合监管，保障人人享有基本养老服务。

同时，充分利用百色生态、气候、区位和长寿品牌等特色优势，以桂西健康养老长寿产业示范区建设为牵引，以改革创新为动力，以融合发展为手段，以重大项目为载体，通过市场化运作、集群化发展、多产业融合、特色化发展，构建健康养老产业链，将百色打造成为区域性健康养老产业基地及休闲旅游健康养生胜地。

## 第二节 发展基本原则

坚持党委领导、各方参与。在党委领导下，充分发挥政府在推进健康养老产业发展中政府主导、各方参与的作用。充分发挥市场机制作用，构建统一开放、竞争有序的市场体系，培育专业化、品牌化、规模化健康养老服务供给主体，形成政府、社会、市场共建共治共享的产业格局。

坚持改革创新、融合发展。推进体制机制改革和制度创新，着力营造良好的发展环境，积极融入广西大健康产业发展空间布

局。创新发展模式，以健康养老服务业发展为核心，向两端延长产业链条，促进健康养老产业与旅游业、民族医药、绿色农业等产业的融合。

坚持优化布局、集聚发展。根据各地资源优势与现状基础，立足当前、着眼长远，科学布局，重点突破、整体推进，充分发挥各区域的比较优势，打造重点区域和特色项目，注重分工合作；加快健康养老产业重点集聚区建设，带动形成配置合理、功能清晰的健康产业集聚形态和集约发展模式。

坚持环境优先、绿色发展。严格贯彻落实主体功能区规划，遵循国家重点生态功能区的开发管制原则，树立“保护第一，合理利用”的发展理念，严格控制开发强度，严格产业准入环境标准，走绿色循环低碳发展之路，实现可持续发展、绿色发展。

坚持统筹兼顾，平衡发展。统筹居家、社区、机构养老服务协调发展；统筹医养、康养融合发展；统筹城市与农村健康养老服务平衡发展。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，推动老龄事业与产业、基本公共服务与多样化服务协调发展，满足老年人多层次、多样化的健康养老产品和服务需求。

### 第三节 产业战略定位

#### 一、目标客户定位

立足百色本市，吸引全区客源，面向全国、拓展东南亚地区的健康养老老年人群体。

立足百色本市——立足点是解决百色老年人的普遍性健康养老需求。

吸引全区客源——利用百色市丰富的资源优势 and 长寿品牌，吸引全区老年人的常态性健康养老需求。

面向全国、拓展东南亚——面向全国及东南亚地区较富裕老年人群的健康养老常态性需求和特殊人群短期性、临时性需求。

## 二、产业规划定位

（一）建设桂西健康养老产业集聚区。充分发挥百色市山清水秀生态美的资源优势，依托巴马长寿养生国际旅游区，整合全区资源，多业态发展健康养老产业。规划建设健康养老产业园区，引入重大健康养老项目，打造众多现代老年人宜居社区，发展老年用品相关产业，形成竞争力强、辐射面广、产业链长、融合度高的健康养老产业集群，把百色市打造成为区内乃至西南地区一流的健康养老产业聚集区。

（二）打造区域性休闲旅游健康养生胜地。适应人口老龄化趋势和人民对休闲旅游健康养生需求，利用百色山水阳光、绿色自然、气候宜人等优越旅游资源和长寿品牌，依托重点旅游景区、医学院校、科研平台和国家户外运动基地，整合资源，合理规划布局，推动旅游产业转型升级，大力引进建设各类健康养老项目，着力在休闲旅游、特色医疗、疗养康复、康体活动、休闲体育、特色饮食等产业发展上形成区域性独特优势，提高休闲旅游和健康养生品牌辐射力，拓展国内外市场，力争建设中国—东盟国际

旅游医疗区，形成区域性休闲旅游健康养生胜地。

#### 第四节 产业发展目标

到 2025 年，依托百色的资源、区位和政策优势，打造东、南、西、北“一带三区”四个特色区域的健康养老产业发展大格局，培育健康养老新业态，推动养老事业和养老产业协同发展。构建以基本养老服务体系为核心，医养结合、旅居康养、产业载体为主线，多点协同的健康养老产业体系。达到基础性健康养老服务体系全面建成，全过程的医养结合服务全面融合，全国性的旅居康养胜地批次涌现，全功能的康养服务载体不断壮大，健康养老产业总产值争取达到 200 亿元左右，基本建成桂西健康养老产业聚集区和区域性休闲旅游健康养生胜地，成为推动百色经济转型升级、社会和谐稳定的重要力量。

| 专栏 1 “十四五”时期百色市健康养老产业发展主要指标 |   |               |      |
|-----------------------------|---|---------------|------|
| 类别                          | 主要指标                                    | 2025 年<br>目标值 | 指标属性 |
| 服务体系                        | 千名老人拥有养老床位（张）                           | 35            | 约束性  |
|                             | 养老机构护理型床位数占比达（%）                        | 55            | 约束性  |
|                             | 提供专业护理服务的市级≥500 床、县级≥200 床<br>养老示范中心（家） | 5             | 约束性  |
|                             | ≥200 床的县级健康养老机构（家）                      | 12            | 约束性  |
|                             | 医养结合型养老或康复护理机构（家）                       | 12            | 预期性  |
|                             | 区域性农村养老服务中心（个）                          | 20            | 预期性  |
|                             | 县乡（镇）村三级养老服务网络（个）                       | 24            | 预期性  |
|                             | 老年人宜居社区（个）                              | 10            | 预期性  |

|      |                       |       |     |
|------|-----------------------|-------|-----|
|      | 智慧健康养老试点示范社区（个）       | 3     | 预期性 |
|      | 智慧健康养老试点示范养老机构（个）     | 3     | 预期性 |
|      | 乡镇/街道综合养老服务机构覆盖率达到（%） | 60    | 预期性 |
|      | 养老机构和医疗机构协作比例达（%）     | 100   | 预期性 |
| 产业规模 | 健康养老产业总产值（亿元）         | 200   | 预期性 |
|      | 健康养老产业集聚区（个）          | 1     | 预期性 |
|      | 健康养老产业园               | 3-5   | 预期性 |
|      | 旅居康养示范基地（个）           | 3     | 预期性 |
|      | 投资 10 亿元以上重点项目（个）     | 4-5   | 预期性 |
|      | 投资 1 亿元以上重点项目（个）      | 25-30 | 预期性 |
|      | 引进健康养老综合体专营机构（个）      | 2-3   | 预期性 |
|      | 引进国内外知名品牌企业（个）        | 5-8   | 预期性 |
| 服务人员 | 异地旅居康养人数（万人次）         | 30    | 预期性 |
|      | 新增健康养老服务人才（人）         | 2000  | 预期性 |
|      | 健康养老从业人员持证上岗率达（%）     | 80    | 预期性 |

## 第五节 产业空间布局

根据百色市主体功能区规划空间区划，结合各地资源优势和发展潜力，明确各区域的特色健康养老功能定位，实施特色化和集聚化发展战略，实现资源上互补、差异化建设。统筹谋划产业发展重点，打造东、南、西、北“一带三区”四个特色区域的健康养老产业发展大格局。

北部国际长寿养老养生产业带，涉及区域为右江区、凌云县、乐业县。依托巴马长寿养生国际旅游区建设，有乐业县“世界长寿之乡”、国家生态文明建设示范区和凌云县“中国长寿之乡”品

牌影响力，有丰富的休闲养生度假、民宿民俗文化旅游、康体健身运动、山水生态旅游、农业休闲观光、疗养康复、红色旅游、旅居养老等长寿养生养老产业资源，可打造成为区域性康养旅居+休闲旅游目的地，建设生态休闲养生基地、山水生态旅游目的地和百色城区旅游集散中心。

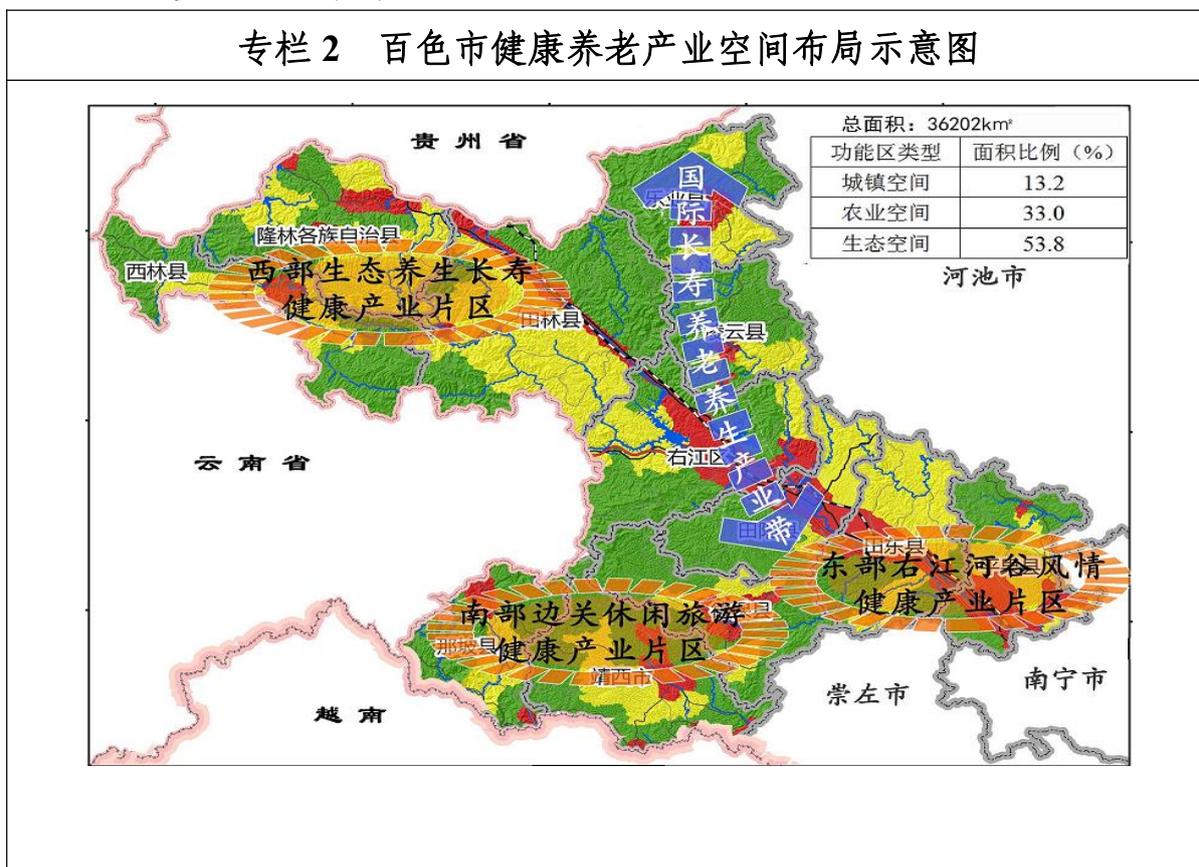
西部生态养生长寿健康产业片区，涉及区域为田林县、隆林各族自治县、西林县。有优良的生态环境、丰富多彩的少数民族文化、农特产品等资源，可开发原生态健康养生养老的资源丰富，以“生态养生、健康食品、特色医疗”为区域特色，可发展生态有机农业、民族文化旅游、长寿食品加工、现代中医药等项目。

南部边关休闲旅游健康产业片区，涉及区域为德保县、靖西市、那坡县。有边关风情、宜人气候、黑衣壮文化和壮医药资源，以“休闲旅游、医疗保健”为区域特色，可以发展边关旅游、跨境旅游、药材种植加工、康复疗养等边关休闲旅游养老产业。

东部右江河谷壮乡风情产业片区，涉及区域为田阳区、田东县、平果市。有右江河谷地区优越的气候水文、农业资源优势 and 区位优势，盛产水稻、玉米、芒果、香蕉、葡萄、火龙果、山茶油、本土畜禽渔业等，依托资源优势、区位优势和田东国家现代农业示范区，有丰富的农业休闲观光、农产品加工、乡村旅游、红色旅游、民宿旅游、老年用品生产及物流配送等河谷福地健康养老产业资源。以“特色养老、休闲农业、健康食品”为区域特色，重点发展特色养老、乡村旅游、休闲农业、农产品加工等

产业，建设百色中草药基地和生态健康食品基地。

专栏2 百色市健康养老产业空间布局示意图



### 第三章 主要任务

#### 第一节 完善基础性健康养老服务体系

大力发展养老服务业，不断健全基本养老服务制度、加强养老服务设施建设，保障兜底性养老服务前提下，丰富养老服务产品，拓展养老服务业态，优化养老服务环境，繁荣养老服务市场，积极培育养老企业和机构，改善和提升养老机构设施及服务质量，为老年人提供多样化的定制服务。鼓励社会资本投资建设养老院、社区服务中心、健康咨询中心。在推动建设一批示范性养

老机构同时加强居家社区综合养老服务中心建设，分步建设一批集养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的示范性居家社区综合养老服务中心。

## **一、健全基本养老服务制度**

健全基本养老服务制度框架，科学界定基本养老服务对象，明确基本养老服务内容，健全服务供给机制，完善服务标准体系，规范服务收费价格，做好基本养老服务体系相关制度衔接。加强基本养老服务设施规划建设，建立基本养老服务财政投入机制。制定基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。清单要明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，并根据经济社会发展和科技进步进行动态调整。探索建立全市统一、结果互认的老年人照护需求综合评估制度，评估结果作为领取老年人补贴、接受基本养老服务的依据。加强养老服务网络平台建设，依托信息技术，结合巡访主动发现等方式，建立基本养老服务对象精准识别和动态管理机制。

## **二、夯实兜底性养老服务保障**

实施城乡特困人员集中供养，确保有意愿入住的特困人员全部实现集中供养。完善特困人员入住养老机构评估制度和购买养老服务制度。完善居家社区养老服务资助制度，支持特殊困难老年人享受基本养老服务。在确保特困老年人应养尽养的基础上，面向全体老年人依申请提供价格可负担、质量有保证的基本养老服务，优先保障低收入家庭老年人，经济困难家庭中的孤寡、失

能、重度残疾、高龄老年人，计划生育特殊家庭老年人，空巢、独居、农村留守老年人，重点优抚对象中的老年人以及其他享受政策性优待老年人，中重度失能老年人的基本养老服务需求。深化特殊群体老年人关爱服务体系，健全定期巡访高龄独居、计划生育特殊家庭、农村留守老年人工作机制，建立风险防范和紧急处置机制，确保特殊困难老年人月探访率达到 80%以上。

### **三、拓展普惠型养老服务供给**

推进基本养老服务均等化、普惠化、便捷化，按照保障基本、适度普惠的原则，根据财政承受能力，逐步扩大普惠型养老服务资源供给。大力扶持各类主体开展普惠型养老服务，在划拨用地、资金资助、场地优惠方面与普惠型养老服务挂钩。普惠型基本养老服务根据老年人经济、年龄、家庭及身体状况等，由政府和个人及其家庭承担相应责任，面向所有老年人重点是失能（失智）老年人提供价格适中、方便可及、质量可靠的基本养老服务，在政府保基本、多元促普惠基础上丰富个性化养老服务。

### **四、推动养老机构提质增效**

坚持公办养老机构公益属性，充分发挥公办养老机构示范引领作用，发挥公办养老机构和公建民营养老机构兜底保障核心功能。完善公办养老机构价格形成、分类收费和动态调整机制。继续有序推进公办民营、公建民营、民办公助、政府购买服务等养老服务改革。创新公办养老机构的管理机制，鼓励公办养老机构引入社会化的专业团队，采取委托管理、购买服务等多种方式，提高服务能力和专业化管理水平。支持公办养老机构承接居家社

区养老服务。支持百色市级公办养老机构全面强化保障功能、提升服务能力、拓展服务品牌、提供行业支持，创建星级养老服务示范中心。

继续贯彻落实全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的政策要求。落实好现行的支持社会力量兴办养老机构的投融资、税费、人才、土地等扶持政策，探索制定采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构的政策措施，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体之一。

开展养老机构服务质量建设专项行动，推动各地养老机构之间的交流学习，推进养老服务规范化、标准化建设。建立统一的服务质量标准和评价体系，开展养老机构等级评定和养老服务评估，建立健全养老服务的准入、退出机制。积极推动养老机构责任保险工作，引导和鼓励养老机构投保、保险公司承保，提高养老机构抵御风险能力。

## **五、发展居家社区养老服务**

以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力，统筹规划与建设居家社区养老服务设施，建成一批集养老护理、日间照料、文化娱乐等功能于一体的居家社区综合养老服务中心。推行居家养老政府购买服务，引导社会力量承接养老服务项目。

制定政府购买居家和社区养老服务以及奖补等扶持政策，鼓励社会力量举办居家和社区养老服务机构和服务企业。支持养老机构和服务企业依法设立分支机构，实现连锁化、规模化、品牌

化发展。对已经在其他地方取得营业执照的企业，不得要求其在本地开展经营活动时必须设立子公司。非营利性养老机构可在其登记管理机关管辖区域内设立多个不具备法人资格的服务网点。

引入第三方社会组织，对居家养老政府购买服务资格、服务质量进行评估。街道社区负责引进助餐、助洁等方面为老服务的专业机构，社区组织引进相关护理专业机构开展居家老年人照护工作。支持居家社区养老服务网点引入社会组织和专业企业，兴办或运营老年供餐、日间照料、老年活动中心等形式多样的养老服务项目。

推动居家社区机构协同发展。充分发挥社区党组织作用，探索“社区+物业+养老服务”模式，增加居家社区养老服务有效供给。积极发展具备全托、日托、上门服务等功能社区嵌入式养老机构，支持养老机构延伸居家社区养老服务。建设市内居家社区养老综合体 PPP（政府和社会资本合作）示范项目。

### 专栏 3 街镇和社区养老服务中心建设工程

鼓励各地统筹利用社区各类基础设施资源，依托各类服务组织，通过提供场所、以奖代补等形式，探索建设“长者饭堂”。完善日间照料、上门服务、助餐配餐等功能的街镇示范性居家综合养老服务中心，推动居家社区“1+N”服务网络建设，形成一刻钟养老服务生活圈。

实施街道综合养老服务中心建设提升五年行动，到 2025 年，每个城市街道设置至少 1 家具备日间照料、上门服务、助餐配餐等功能的街道示范性居家社区综合养老服务中心，并根据下辖居（村）情况延伸至居（村）设置颐康服务站，形成以企业和机构为主体、社区为纽带、满足老年人多层次服务需求的“1+N”服务网络，增加嵌入式、综合性、多功能、普惠型优质养老服务供给，实现就近、专业、便利、个性化养老。全市 98 个社区，力争“十四五”期间每年每个县（市、区）新增至少 2 个社区综合养老服务中心。

## 六、加强养老服务设施建设力度

强化公建配套养老设施落实。新建城区和新建住宅、旧城区和已建住宅按要求配套建设、落实养老服务设施。到 2025 年，确保配套建设养老服务设施达标率持续达到 100%，配套社区养老服务设施不占用居住用地容积率指标。每年组织开展公建配套养老设施监督检查。

推动养老服务设施与托育服务、社区服务及社区文化中心（站）等公共设施共建共享，加强养老服务设施与社区卫生、文化、体育等设施的功能衔接，综合发挥多种设施的养老作用。

### 专栏 4 小区配套养老服务设施建设工程

新建城镇住宅小区分别按每百户不低于 20 平方米的标准配套建设社区养老服务设施，将配套建设养老服务设施纳入市住宅用地的土地出让条件，切实将社区养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围。

到 2025 年底，新建住宅小区配套养老服务设施“四同步”（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付）制度全面落实，新建住宅小区配套建设社区养老服务设施达标率 100%。“四同步”中，民政部门对养老服务设施建设的规模、标准、功能、位置等内容进行审核，追踪新建住宅小区养老服务设施工程进度和质量，配合住房和城乡建设部门开展新建住宅小区工程竣工综合验收。

在老城区和已建成居住区改造工程中，盘活各类闲置资源，通过购置、置换、租赁等方式，按每百户不低于 15 平方米的标准建设社区养老服务设施。公有房产和国有企业房产按有关规定优先、优惠用于养老服务。探索将老旧小区中的国有企业房屋和设施转交政府集中改造利用。租赁国有企业房屋用于开展养老托育服务的，租赁期限最长放宽到 20 年。

及时启动已建成社区的养老设施情况摸底调查，形成清单，对未建设养老服务设施的社区逐一制定整改方案并抓落实。到 2025 年，老城区和已建成居住区养老服务设施达标率持续达到 100%。“一刻钟”居家养老服务圈逐步完善。

## 七、开展老年人居家适老化改造

有条件的地方可积极引导城乡老年人家庭进行适老化改造。

根据老年人社会交往和日常生活需要，结合老旧小区改造增加养老设施，推进社区和老年人家庭适老化改造。加强老旧小区住宅成片加装电梯工作，鼓励开发建设老年宜居住宅，为老年人提供安全、舒适、便利的宜居环境。

大力支持专业养老机构为老年人的居住环境和生活空间进行必要的适老化和智能化家居改造。在家中设置具备机构化服务功能的床位，根据其意愿和需求提供与床位相配套的全天候、全方位、全人长期照顾服务。

对特殊困难老年人住所及居住区公共设施无障碍改造给予资助。采取政府补贴等方式，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，按照《无障碍设计规范》逐步实施适老化改造。

## **八、支持家庭承担养老功能**

注重发挥家庭养老、个人自我养老的作用。弘扬养老、孝老、敬老传统，巩固家庭养老基础地位。制定支持子女赡养照顾老年人的措施，通过法律宣贯、宣传引导、村规民约等，强化家庭及其成员赡养义务和支付责任。鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住。组织开展失能老年人及其家庭成员养老照护、应急救援知识和技能培训。

## **九、积极发展多元化老年教育**

推动形成制度健全、管理职责明确、规划布局合理、参与主体多元、教育形式灵活、教育资源丰富、受益群众普遍的老年教

育新格局，探索建立市—区—街镇（乡）—居（村）四级老年教育体系健全完善。整合老年教育网络课程资源，加快建设老年大学，将老年教育纳入社区养老服务基本内容，实施“教养融合”新型养老模式。重点加强老年健康生活、融入智慧社会、防范诈骗及非法集资等宣传教育。

## 十、健全养老服务综合监管制度

一是加强养老服务行业管理。制定养老服务监管责任清单，健全养老服务综合监管制度。建立健全养老服务机构登记与备案管理办法；推动行业诚信体系建设。二是完善养老服务质量监管。定期对养老服务机构设施设备、人员配备、管理水平、服务质量等进行综合评定。对严重失信的养老服务机构依法实施联合惩戒。三是加强风险监测与防控。守牢安全底线，全面落实养老机构服务安全国家强制性标准，健全社区养老服务质量管理，加强对养老服务机构建筑安全、消防安全、食品安全、医疗卫生安全等重点环节的监督检查。依法打击养老服务机构以养老服务为名的非法集资犯罪活动，切实维护老年人合法权益。

### 第二节 培养多元化健康养老服务主体

深化养老服务“放管服”改革，全面放开养老服务市场，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，构建统一开放、竞争有序的市场体系。

鼓励社会力量举办专业养老机构和企业。鼓励社会资本通过

公开招投标，以承包、联营、合资、合作等方式，市场化运营新增养老服务设施。

支持机关、企事业单位将所属的培训中心、招待所、疗养院等转型为养老机构，鼓励民间资本对闲置厂房、商业设施、学校及其他可利用的社会资源进行整合和改造，用于发展养老服务。

支持个人兴办家庭化、小型化的养老机构；建设中高端养老机构，实现养老服务由保障型向品质型转变。

鼓励境内外资本依法依规在百色投资养老服务业；鼓励和支持境内外企业设立专业化、连锁化、品牌化的养老服务组织；鼓励养老服务组织跨区联合、资源共享，发展异地互动养老服务。

搭建政府部门、社会组织、养老企业之间的合作平台。搭建养老行业交流与服务的“风向标”平台，提高养老服务专业化和品牌化水平；举办养老服务供需交流对接活动，完善养老服务供需网上对接平台；境内外资本参与百色市养老服务机构公建民营、养老设施招投标、政府购买养老服务、享受政策扶持等实行一视同仁、公平竞争；政府举办或产权归属政府的社区养老服务设施原则上委托专业养老服务机构运营。完善社会力量参与基本养老服务扶持发展政策，支持社会力量提供基本养老服务。

积极培育发展以普惠型基本养老服务为主责、主业的国有企业，提升国有经济对基本养老服务体系的支撑保障能力。积极发展为老服务的社会组织，探索政府资助的为老服务社会组织公益创投项目，调动社会组织参与基本养老服务供给。支持物业服务

企业积极探索“物业服务+养老服务”新模式。

打造社区、养老服务类社会组织、社会工作者、社区志愿者、社区慈善公益资源“五社联动”机制，鼓励全民参与养老志愿服务。积极探索互助性养老，鼓励低龄、健康老人服务高龄、失能老人。探索百色特色的公益时间银行、“志愿时”平台，借助移动互联网、大数据和人工智能等完善时间银行操作体系，对项目成员的劳动意愿、服务需求和参与时长等信息进行记录及匹配，实现整体运行的信息化、数字化、智能化和网络化，为市域内跨区域服务的时间储蓄和兑现提供简便易行的技术支持。

### 第三节 实施健康养老服务数智化改革

智慧健康养老产业是以智能产品和信息系统平台为载体，面向人民群众的健康及养老服务需求，深度融合应用物联网、人工智能、云计算、大数据、移动互联网及 5G 等新一代信息技术的新兴产业形态，该产业围绕智慧健康养老产品和服务开展各类经济活动，创建“系统+服务+老人+终端”的智慧养老服务模式，实现个人、家庭、养老服务机构、社区及专业医疗机构间的信息互联互通和资源优化配置。已成为满足人民群众日益增长的健康养老服务需求的重要保证。

智慧健康养老产业链长，涉及行业多，其顺利发展需要政府、企业、社会、社区、家庭等多方面力量通力合作。根据百色现状，整合现有全市的“12349”养老服务信息平台及市政府服务热线，

推动 5G、人工智能、物联网、云计算、大数据等新技术在养老服务的深度应用。将“12345”政府服务热线，建设成智慧养老服务平台。

#### 专栏 5 健康养老服务数智化工程

建立老年人信息库。完善养老服务大数据建设，逐步构建全市统一的老年人信息库。以民政数据为基础，整合公安人口、卫生健康、人力资源社会保障等部门数据，对全市 60 岁以上老年人基本信息、紧急联系人、生活状况、身体状况等全面信息数据进行收集和管理。加强养老服务数据治理，推进各地政府部门共享已建、新建、在建的老年人相关信息库数据，对老年人信息进行实时动态监测。

建设智慧养老服务平台。推动政府与企业、社会开展养老服务数据资源的开发利用合作，并全面融入“数字政府”体系。建成集老年人数据库、养老资源数据库、行业监管信息于一体的百色智慧养老服务平台。将“互联网+”引入养老服务的各个领域，为各项养老服务政策的落地实施以及完善升级提供技术及数据支撑，实现政府与市场、社会之间供给和需求等养老信息资源的互通共享及有效衔接。

提供个智慧养老服务。结合老年人需求特点，进一步优化智慧养老服务功能，制定智慧健康养老产品及服务目录，分期分批推出本市智慧养老应用场景示范项目，创建开放的智慧养老应用场景库，提高老年人用户的科技体验感和幸福感，打造集信息咨询、服务订购和健康管理于一体的百色养老服务信息港，逐步实现线上、线下服务一体化的智慧养老服务平台，为老年人提供全面、精准、智能、便捷的养老服务。

创新企业养老服务模式。支持企业和机构运用互联网、物联网等技术手段创新养老服务模式，建立机构、居家社区服务网络平台，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适合老年人的服务项目，在政府、市场与机构、居家社区老人之间，搭建一个良好的功能互动的智慧养老平台。

打造示范性“智慧养老”品牌。推进智慧养老社区和智慧养老院示范建设，建立养老服务质量全周期管理体系，运用大数据技术对养老服务机构开展远程监管和服务质量评价。到 2025 年，打造 3 个智慧健康养老试点示范社区；3 个智慧健康养老试点示范养老机构（2 个市级、1 个县级）。

#### 第四节 开拓农村健康养老服务新渠道

紧密结合乡村振兴战略，加强农村养老服务机构和设施建设，完善农村养老服务网络。建立“党建引领+专业运营+村民自治”三位一体的管理和运营机制，将农村养老服务纳入乡村振兴战略重点推进范围。

##### 专栏 6 乡镇养老服务基础设施建设工程

加快乡镇养老服务基础设施建设。完善“县级养老示范点+乡（镇）级敬老院+N个村级站点”三点联动的县乡（镇）村养老服务网络，实施农村敬老院改造提升计划，增强失能照护服务能力，支持具备条件的养老机构转型为区域性养老服务中心。加大财政对农村专业化养老服务的支持力度，每个县（市）每年新建或改造升级1个以上乡镇敬老院，打造既能保障特困供养对象服务需求，又能面向社会提供养老服务的区域性养老服务中心。到2025年，在百色各县（市）建成2-3家示范性的布局完善、功能互补、统筹衔接的县（市）、乡（镇）、村三级养老服务网络。

增加农村养老服务优质供给。引入专业化、品牌化养老服务机构进驻农村地区，连锁化运营镇村养老服务设施和承接居家养老服务项目，探索“社会化+一体化”运作模式。支持养老服务企业和社会组织积极参与农村养老服务，因地制宜开展助餐配餐、生活照料、康复护理等服务项目，优先满足农村留守、独居、失能（重度残疾）等特殊困难老年人的基本需求。引导星级养老机构与农村敬老院建立对口支援机制，通过派员驻点、技术指导、人员培训等方式提升管理和服务水平。支持社会力量到农村举办护理站，支持有条件的乡（镇）整合医、养、康、护资源，打造“卫生院+敬老院+居家养老平台+护理站”联动配合的农村医养联合体。

创新发展“党建+农村互助养老”。加强互助服务的组织引领，搭建党建引领、乡（镇）街主导、村委监督、村民参与、机构支撑的农村邻里互助支持网络。依托居家社区服务中心和村级站点，推进乡（镇）村互助设施和平台建设。鼓励以村级邻里互助点、农村幸福院为依托发展互助式养老服务。发挥互助养老服务设施前沿阵地作用，制定邻里互助养老服务指引和项目清单，培训亲友邻居、初老健老等成为具备照顾能力的互助养老员，倡导党员、干部等组建志愿者队伍和有意愿的老年人结对成立互助小组，探索利用时间银行、志愿时等储蓄服务时数。

## 第五节 落实医养康养有效融合新措施

### 一、推进养老机构与医疗机构的合作

依托百色为第二批国家级医养结合试点单位的政策，创新工作机制，整合各方资源，鼓励医疗卫生机构与养老机构开展协议合作，进一步整合优化基层医疗卫生和养老资源，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。支持养老机构内设医疗机构，支持医疗机构设置老年病科和养老机构，建立健全医疗机构与养老机构的业务协作机制，为老年人提供优质便捷的医疗卫生和保健服务。支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务。扶持和发展护理型养老机构。鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制。

根据服务老年人的特点，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。

到 2025 年，每个县（市、区）有 1 所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。创建一批医养结合示范项目。

## **二、加强失能老年人长期照护服务和保障**

完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式。按照实施国家基本公共卫生服务项目的有关要求，开展失能老年人健康评估与健康服务。依托护理院（中心、站）、社区卫生服务中心、乡镇卫生院等医疗卫生机构以及具备服务能力的养老服务机构，为失能老年人提供长期照护服务。发展“互联网+照护服务”，积极发展家庭养老床位和护理型养老床位，方便失能老年人照护。稳步扩大安宁疗护试点。稳妥推进长期护理保险制度试点，进一步加强政策研究，借鉴先进地区经验，积极探索建立适合我市的长期护理保险制度，争取在全区形成先行先试的百色经验。

## **三、提高老年人健康服务和管理水平**

在城乡社区加强老年健康知识宣传和教育，提升老年人健康素养。做好国家基本公共卫生服务项目中的老年人健康管理和中医药健康管理服务。加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。提高失能、重病、高龄、低收入等老年人家庭医生签约服务覆盖率，提高服务质量。扩大医联体提供家庭病床、

上门巡诊等居家医疗服务的范围，可按规定报销相关医疗费用，并按成本收取上门服务费。积极发挥基层医疗卫生机构为老年人提供优质中医药服务的作用。

加强综合性医院老年医学科建设，2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。通过新建改扩建、转型发展，加强老年医院、康复医院、护理院（中心、站）以及优抚医院建设，建立医疗、康复、护理双向转诊机制。加快建设老年友善医疗机构，方便老年人看病就医。

#### **四、建立中医药医疗康复和预防保健网**

鼓励社会资本投资建设以中医药、壮瑶医药与健康养老相结合的护理院、疗养院。充分利用百色中医药尤其是民族医药、医疗智力资源，加强中医药及民族医药医疗保健技术研究与应用，培养引进一批高素质的专业服务人才，发挥中医针灸、推拿、药浴、熏蒸等医疗康复与养生保健特色，形成具有当地特色的中医药医疗康复和预防保健服务网络。推动壮瑶特色医药、医术、传统文化等创造性转化、创新性发展，建设一批民族医药养生保健特色服务中心。

#### **五、普及社区老年健康教育**

广泛开展老年疾病防治、意外伤害预防、心理健康与关怀等健康促进活动。完善面向老年人的基本公共卫生服务及家庭医生签约服务。推动建设30个“长者运动健康之家”，为老年人提供健身辅导、身体机能训练、慢病运动干预等体养结合服务。

## 第六节 促进健康养老服务大产业发展

### 一、发挥资源优势，创新各地产业发展特色

突出百色市红色旅游、边关风情、长寿养生资源和品牌，发挥百色市与南宁市、河池市、崇左市地缘相连的区位优势，重点发展长寿养生度假产业和健康食品加工业。结合百色市各地资源禀赋和发展定位，实施特色化和集聚化发展战略，建设从右江区—凌云县—乐业县连接至巴马县的国际长寿养生产业带，打造西部生态养生长寿产业片区、南部边关休闲旅游健康产业片区和东部右江河谷风情健康产业片区三个各具特色的养老养生健康产业片区，探索具有百色各地特色的发展模式。

积极培育健康养老新业态，推进老年旅居康养产业、老年宜居产业、中医药健康养老产业、老年辅具用品产业、健康保健食品产业、智慧养老产业等健康养老服务大产业发展。

### 二、做强旅居康养，创建康养基地和宜居社区

创建环境优美，养老设施齐全、交通便利，尊老孝老氛围浓厚，养老服务周到的百色老年人宜居社区。选择基础好的社区完善社区内的养老院、医院、公园、图书馆、体育中心等公共服务设施，对达到示范性标准的宜居社区通过福利彩票公益金分别给予奖励。

鼓励和引导各地依托名村名镇、特色小镇等优势资源，完善居家和社区养老服务功能，推动城乡养老基本公共服务均等化，打造一批以休闲养生、健康养老、生态疗养、中医保健、健康食

品等为核心内容的百色旅居康养示范基地，为实施乡村振兴战略注入新动力。

#### 专栏7 康养胜地和宜居社区建设工程

在百色全力打造全区旅居康养胜地和宜居社区。

到2025年，创建命名10个百色老年人宜居社区和一批旅居康养示范基地，建成3个旅居康养示范基地，全市异地旅居康养人数达到30万人次，初步打造成为全区旅居康养胜地。

### 三、强化发展载体，打造健康养老产业园区

扩大投融资渠道，落实金融、土地、规划、税费、补贴等扶持政策，打造百色健康养老产业功能性园区，包含有医养结合服务产业园、老年用品产业园、健康养生养老旅游综合体、养老城镇等与相关产业融合发展的养老服务专业园区。着力建设一批具有较强区域影响力的集研发、生产、销售、展示、物流、服务于于一体的综合性的全功能健康养老产业集聚区。积极培育具有发展速度快、潜力大、空间集聚趋势明显的集聚区，进一步加快集约发展，显著提高综合竞争力。

到2025年，市本级建设1个以上健康养老产业集聚区，推动具备条件的县（市、区）建设健康养老产业园，培育3-5个竞争力强、辐射面广、融合度高的健康养老产业园区。形成以龙头企业为引领，特色突出、优势互补、功能完善、布局合理、产业链齐全、辐射面广的健康养老产业集群发展格局。

## 专栏 8 健康养老产业园区建设工程

1.发展民族医药业，打造中医药产业园区。结合百色市中草药资源优势，挖掘开发中药、民族药尤其是壮、苗、瑶医的组方、验方，加快对民族特色中成药进行二次开发，发展中药饮片、中成药、生物制品等产品。开发中医诊疗、中医药养生保健仪器设备，加强中药材的种植及产品研发与应用，开发具有壮、瑶、苗医特色的保健养生产品，推广中药膏方、保健灸等中医药特色疗法、中医药非药物疗法。

2.发展生物制药业，打造生物医药产业园区。依托广西医药人才小高地及生物医药资源优势和研发技术，加大对蛋白及多肽药物、新型细胞制剂等具有巨大临床应用前景的生物医药机制的开发力度，促进现代中药、化学原料药及制剂等优势传统产品与生物制药品结合，重点研发针对老年人和亚健康人群需要的药品，探索生物 3D 打印、大分子药物、干细胞、基因等前沿性生物医药技术，延伸生物医药产业链，提升核心竞争力。

3.发展医疗用品制造业，打造医疗器械产业园区。瞄准市场发展需求，以心脏起搏器、全降解血管支架、人工耳蜗等高端植介入产品及康复辅助器具中高端产品设备为发展重点，加强高端医疗器械创新能力建设，引进医疗器械制造龙头企业，促进医疗器械产业集聚化发展。

4.发展农产品加工业，打造养生保健食品产业园区。

针对老年人群、亚健康人群和普通人群，重点发展健康饮品、健康食品、营养膳食、保健酒类等系列产品。

——健康饮品。依托山水湖泊等良好的生态优势，开发天然饮用水；充分利用百色茶叶、金银花、薏仁、核桃、刺梨、酸梅等药食同源药材，大力推广生物技术应用技术，按照市场需要和现代食品发展趋势，开发系列独具地域特色的健康饮品。

——健康食品。充分利用芒果、板栗、山楂、木耳、芭蕉芋粉、红薯粉等地方优质农产品资源，引进先进加工工艺，进行科学提取和精深加工，研发具有百色特色的健康食品。

——营养膳食。挖掘地方特色饮食美食文化，鼓励引导各类酒店、餐饮企业创新养生菜品、科学提升改良健康菜谱，开发具有百色地域特色的药膳、滋补类膳食，加快培育百色养生功能菜系列，建设一批以健康饮食、食疗养生的主题餐馆和名店，丰富养生膳食文化内涵和特色风情养生膳食，提升健康养生膳食的知名度和美誉度，打造一批百色特色营养膳食知名品牌。

——保健酒类。根据百色当地少数民族长寿祖传古方工艺酿制的药酒秘方，结合百色原生态珍稀中药材和纯天然矿泉水资源开发如蛤蚧酒、灵芝酒、黑壮人家保健酒等保健酒系列，引进国内知名企业投资，培育具有地方特色的保健酒品牌。

#### 四、推动产业升级，扶持引进品牌标杆企业

出台一批可持续、可推广的政策措施，扶持一批满足多元需求、质量过硬的健康养老产品，涌现一批带动力强的龙头企业和大批富有创新活力的中小企业。重点引进或培育具有影响力和竞争力的健康养老产业品牌集团和龙头企业，发展健康养老连锁服务模式，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群，实现健康养老服务标准化、品牌化、规模化，以龙头企业带动健康养老服务业集聚发展。支持健康养老产业企业上市，加强养老产业企业的商标和品牌保护，提升养老产业的核心竞争力。

### 第七节 推进健康养老多产业深度融合

#### 一、健康养老产业与旅游业的融合

(一) 开拓新的旅游产品，扩大旅游市场。在旅游业中引入健康养老产品，将养生保健产品转为旅游商品；开发户外运动，在旅游景区分为旅游区、保健区、养生区、运动区；旅游景区设立中医药食疗、中草药保健按摩项目等吸引游客；规划建设一批集丰富的自然景观、体育活动和生态健身为一体的休闲运动设施和主题公园。加强旅游产品的深度开发，积极开发山水观光型、休闲度假型、生态旅游型、温泉养生型等健康旅游线路（专线），将传统老年人观光、休闲产品与高端老年养老养生健康度假产品结合等。结合老年人的需求定制旅行服务、开发老年分时度假产

品，满足“候鸟式”养老需求等。

(二)健康养老地产与旅游地产的有效融合。规划建设以健康养老服务功能为核心的地产项目。创新商业模式，鼓励有条件的地产项目专项建设老年人宜居社区。针对中高端市场，开发建设养生保健公寓、养老旅游度假村、疗养康复式老年农庄、特色生态老年休闲区等项目。其次是要在规划设计上进行融合，在旅游地产项目的住宅中增加适老服务细节设计，以增加地产项目的竞争力。

## 二、健康养老产业与文体业的融合

因地制宜发展绿色康体养生运动，突出中老年康体运动养生。发展健康养生，以中老年人群为主要目标人群，开发适宜中短期流动客户养生居住的酒店式公寓，发展居住养生。依托中西医、营养学、心理学等知识，以度假村为平台，发展以药物康复、药物治疗，配合一定的休闲活动进行的医疗养生。开发不同的运动养生系列产品，如室内瑜伽术、专业 SPA、形体训练等室内运动养生，垂钓、跑步、骑车健身等户外运动养生。针对不同人群的个性需求，发展游乐养生、美食养生、生理美容养生、森林浴养生、雾浴养生、生态阳光养生、音乐养生等特色养生产品。

加快建设城区主题公园、游乐场、瑜伽馆、跆拳道馆、户外休闲运动场等体育设施。在城区推广太极拳、瑜伽、棋牌等传统休闲运动，在山区发展爬山、徒步、山地自行车等户外休闲运动，在右江河谷重点推广赛艇、皮划艇等运动，在民族节庆活动丰富

的地区推广抛绣球、抢花炮、打陀螺、舞龙舞狮等民族体育。

以强身健体为目的，发展瑶族药浴、森林生态浴、壮医保健、理疗、心疗、食疗项目以及健康体检、健身体育运动等休闲康体项目。

### **三、健康养老产业与休闲农业的融合**

以亚热带生态农业、设施农业、林果种植为依托，大力发展观光园、乡村酒店、度假村等乡村旅游接待设施。以百色优质的山水农林资源与当代旅游市场需求相结合为突破，开发以民族、山水、休闲农业等为特色的乡村旅游产品，发展乡村自驾游、农家乐、漂流、老年休闲农庄等乡村风情体验产品。

### **四、健康养老产业与金融保险业的融合**

强化金融支持，支持和保障养老养生产业又好又快发展。加强金融与养老养生的相互融合、互动发展，促进金融资本有效支持百色市健康养老产业的发展。

建立以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充，与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保障体系。鼓励企业和个人参加多种形式的商业补充保险。

探索发展多样化的健康养老保险融资模式，探索设立百色市健康养老产业专项风险投资基金或设立健康产业风险投资公司。支持一批技术领先、发展潜力大的养老养生企业，借助金融资本做大做强。探索多层次、多形态养老金融产品体系的业务新模式，丰富养老养生保险产品，更好满足不同年龄段、不同收入水平、

不同风险承受能力人群的差异化养老需求。

## **五、健康养老产业与家政服务业的融合**

加快培育家政服务龙头示范企业，对现有的中介机构和家政服务企业（个体户）进行整合，形成有竞争力的知名家政服务品牌，促进养老养生产业与家政服务业的融合发展。鼓励家政服务企业积极发展连锁经营，完善质量监控体系，提升企业品牌形象和服务水平。创建示范性家政服务站，引导公益性项目投入，支持有条件的家政服务企业创建示范性家政服务站。全市争取创建3-5个示范性自治区级“八桂系列家政劳务品牌”，加快推进家政服务业线上线下融合创新发展，打造能够满足养老养生产业家政服务需求的服务平台。对职业院校、高校贫困学生提供免费专业培训和兼职岗位，促进家政服务业职业化发展。支持基础较好、积极性高的企业开展家政服务标准化试点示范建设，提高从业者业务水平和服务品质。

## **第八节 构建健康养老区域合作新格局**

### **一、加强区内行业合作，增强联通互补能力**

加强百色市各县（市、区）之间全方位合作。完善养生休闲养生旅游线路，打造百色“壮美红城 千姿百色”旅游品牌形象。结合各县（市、区）特色及发展潜力，培育健康养老服务业、休闲农业、养生健身产品制造业等相关业态，拉长养老养生健康产业链条，构建百色市养老产业以“一带三区”为主、各县（市、区）

协调发展的整体格局。

推进百色与南宁、河池等其他市县的联动发展。整合区内养老服务行业企业和旅游企业资源，依托打造巴马国际长寿养生旅游胜地契机，构建崇左-百色-河池休闲养生旅游线路；依托南宁市的中国—东盟信息港等平台，合作发展养老服务大数据产业，共同开发养老服务先进技术，提升全区养老服务业开放水平；依托桂林市医疗康复、研发制造等高新技术优势，结合百色市中草药资源优势，发展壮大百色市特色医疗业。

## 二、积极发展跨省合作，大力开拓国内市场

推动省际健康养老服务合作交流。积极参与广西异地健康养老联盟，以产业联盟战略合作为纽带，应用分时度假模式，组织北方省（区）“候鸟式”老人到百色市养老养生、旅游健身、休闲度假，形成百色市与北京、黑龙江、内蒙古、吉林等省（区、市）的跨省以及跨境异地养老养生热线，建立多边异地健康养老战略合作机制。做好联盟间养老机构与旅行社的对接服务，协调规范异地养老养生管理，积极参与并适时推进建立覆盖全国的“候鸟式”健康养老产业网络。

深化与粤港澳大湾区健康养老服务合作。积极引进粤港澳地区组织或个人在百色投资设立养老机构，在投融资、土地供应、财政补贴等方面加大支持力度。加强桂港澳健康养老服务业交流与合作，探索建立服务粤港澳大湾区健康养老服务业的养老护理和专业技术人才合作培养基地，打造桂港澳健康养老服务业交流

与合作平台。加强养老金融和老年用品领域产业合作。发挥港澳金融服务和研发优势，加强与广东健康养老用品产业的协作配套，共同打造具有区域特色的健康养老用品制造中心，推动形成健康养老用品产业的研产销完整产业链。

利用百色人力资源优势，着力培养健康养老服务专业型、技能型人才。鼓励百色市职业院校根据市场需求开设健康养老服务专业，并鼓励相关专业招收当地贫困学生，按规定落实学生资助政策。支持聘用国内外知名养老机构技术人员担任健康养老服务专业专兼职教师。与健康养老人才需求量大的国内外城市合作，共同搭建健康养老专业毕业生输送渠道平台。

### **三、着力发展跨境合作，主动开发东南亚市场**

提升百色市养老服务业面向东盟国家的集聚辐射能力。紧紧把握“一带一路”国家战略机遇，把东盟国家开拓为百色市养老服务业重要客源市场。开发特色旅游健康养老产品，吸引东盟国家老年人来百色开展老年健康体检、旅游休闲、养生保健、文化交流等活动。面向东盟国家中高端需求，开发养生保健公寓、养老旅游度假村等项目。

## **第四章 重点项目**

依托百色各地的资源、区位和政策优势，依托巴马长寿养生国际旅游区，整合全区资源，多业态发展健康养老产业。统筹谋划各地健康养老产业在基本养老服务业、医养融合服务业、旅居

康养服务业及产业集聚区（产业园）建设上的重点项目，形成以下具有各地特色的重点项目布局。以构建东、南、西、北“一带三区”四个特色区域的健康养老产业发展大格局，打造区域性休闲旅游健康养生中心、桂西养生养老产业集聚区、国际疗养基地。

### 第一节 北部产业带

此区域发展国际长寿养老养生产业。依托巴马长寿养生国际旅游区建设，打造成为区域性康养旅居+休闲旅游目的地，建设生态休闲养生基地、山水生态旅游目的地和百色城区旅游集散中心。

突出“亚热带康体养生养老”概念，推动发展健康长寿养老。依托百色市富饶的亚热带风光资源，以“右江-凌云-乐业-巴马”国际长寿养老养生产业带为重点发展区域，以长寿养生文化为特色，重点打造乐业户外运动旅游区和凌云养生度假旅游区两大旅游主题功能区，大力发展长寿休闲养生旅游、长寿文化体验旅游、中草药养生旅游及洞穴养生体验旅游等旅游产品，打造乐业县长寿养老养生示范基地。以凌云、乐业等生态环境优良、负氧离子高的区域建设健康养生基地。

发展休闲体育健身运动，依托凌云“中国长寿之乡”、乐业“世界长寿之乡”的美誉，开展长寿文化体验旅游，举办长寿养生文化旅游节。发展适合现代生活的时尚休闲体育，推进休闲、健身、度假等各种方式的有机结合，促进体育休闲化、娱乐化。

开发大曹天坑、红玫瑰大厅、谭家洞等特有的岩溶洞穴旅游资源，发展漂流、登山、野外拓展等户外运动休闲旅游产品，打造一系列的洞穴养生体验旅游。以乐业天坑群等特殊地质地貌为依托建设一批国际标准化体育训练基地，以生态环境优势吸引国内外运动队和俱乐部来旅游区训练和比赛。

### 专栏9 北部产业带发展方向

右江区。充分发挥右江区人口密集、交通便利、健康教育和培训资源相对集中、产业发展基础好的优势。围绕健全健康养老体系重点建设高质量的养老服务机构，居家社区综合养老服务中心，宜居社区；打造养生健身服务、医疗服务、康复疗养、旅游服务、医疗产品制造等产业。

扩大‘壮美红城·千姿百色’品牌覆盖范围，打造右江河谷红色康养旅游带。依托百色丰富的自然、历史、文化旅游资源，以“壮美红城·千姿百色”为品牌，高起点、高水平、精品化、主题化发展红色旅游产品，通过红色旅游发展带动百色的生态旅游、商务旅游、养生旅游、文化旅游、工业旅游、乡村旅游等旅游产品的发展，形成“高举红旗、多彩竞秀”的发展格局。依托右江河谷丰富的红色旅游资源可开展“小平足迹之旅”旅游项目。充分利用百色起义纪念馆和红七军军部旧址等红色旅游资源，开发红色街区、红色政务商务会所、红色餐饮购物、红色体验主题公园等旅游产品，形成集红色观光、红色休闲、红色体验等功能于一体的红色旅游产业链，建成全国红色旅游目的地。

结合左右江革命老区红色旅游圈建设，并依托在建的重点项目百色市右江区福祿健康养老与乡村旅游产业项目、百色市右江区养老服务示范中心、百色市右江区阳圩康养旅居项目、百色市右江河谷锦绣壮乡农业田园综合体等高医疗、康体康复、养生养老、特色农业、度假休闲产业，将右江区打造成全国红色和生态旅游目的地和百色现代生态农业基地。

凌云县。以“中国长寿之乡”、“全国异地长寿养老养生基地”为品牌，突出“山上水乡、古府凌云、宜居天堂”的自然资源优势。充分利用凌云生态环境、长寿文化的特殊优势，继续打好“城古、茶香、湖秀”三张名片，围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；发展养生健身服务业、康复疗养业、旅游服务业等特色养老养生健康产业。

结合在建的凌云县浩坤湖养生度假休闲基地、“泗水缤纷”田园综合体、凌云县中医康养老度假区和中医康养医院、中医康养教育基地项目，以及年产 200 万吨茶饮料生产项目、乌鸡、金冠鸡肉类食品精深加工项目、山茶油扶贫产业园项目、凌云古城水源洞禅养基地，打造国际山水生态长寿养老养生健康旅游胜地。

乐业县。以“世界长寿之乡”为品牌，突出“生态、户外”的资源，依托区位、文化优势和浓郁的民族风情，联动发展康体健身、养生健康服务业、康复疗养业、旅游服务业。

结合在建的乐业县上岗新城长寿养生小镇、乐业红玫瑰大厅、大曹天坑洞穴系统旅游项目、猕猴桃深加工项目，围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；打造国际知名国内著名的户外运动天堂和长寿养老养生度假旅游目的地。

#### 专栏 10 北部产业带重点建设项目

右江区养老服务示范中心；乐业县社会福利院幼平分院；各县（市、区）城区日间照料中心建设项目；各县（市、区）乡镇敬老院提升项目；凌云县中西医健康养老建设项目；右江区福禄健康养老与乡村旅游产业项目；右江区阳圩康养旅居项目；右江河谷锦绣壮乡农业田园综合体项目；凌云县长寿养生养老项目；乐业县同乐镇上岗康养中心。

## 第二节 西部产业片区

此区域主要发展生态养生长寿健康产业。开发原生态健康养生养老的资源丰富，以“生态养生、健康食品、特色医疗”为区域特色，可发展生态有机农业、民族文化旅游、长寿食品加工、现代中医药等项目。结合中医、壮瑶医独有医疗保健方式，大力发展中医药观光、药膳养生、中医药疗养、中医药会展节庆、中医药购物旅游产品。建设名贵中草药种植基地、壮瑶医药养生基地，开展特色中医药疗养。

### 专栏 11 西部产业片区发展方向

田林县。充分发挥“中国八渡笋之乡”、“中国灵芝之乡”的品牌作用，突出中草药资源丰富、生态优美的优势，依托灵芝、田七等特色中草药资源，重点推进旅游服务业、养生健身产品制造业。围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；结合在建的田林县广西岑王老山康养基地、田林县老年养护院、灵芝口服液养生提升项目，打造中草药种植加工基地、山水生态观光基地、生态休闲养生基地。

隆林各族自治县。依托多姿多彩人文景观和民族风情，以民族风情体验游为中心，开发山地避暑度假游、湖泊山水垂钓养生休闲游、野外活动等项目。结合待建的隆林万峰湖国家水利风景区、腊仁欢乐水乡康养基地、“三冲”茶文化旅游度假健康养老项目，以及刚建成的隆林各族自治县后龙山康养院，围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；打造特色的养生健身服务业、旅游服务业，建设桂西民族风情和生态养生体验游目的地。

西林县。以“中国沙糖桔之乡”为品牌，利用闻名区内外的生姜、薏谷、茶油、茶叶、黑木耳、灵芝、小香葱等有机生态农产品，突出“茶香、药香”的资源特色，依托生态优势，发展以化橘红、铁皮石斛、灵芝为重点的中草药材。围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；结合在建的西林威后水库康养基地旅游综合体、西林油茶种植与深加工项目、西林县茶叶“三产”融合开发项目，着力培育旅游服务业、养生健身产品制造业、农产品深加工业。

### 专栏 12 西部产业片区重点建设项目

田林县老年养护院；隆林各族自治县社会福利院维修改造项目；西林县八达镇、西林县古障镇者夯村敬老院、西林县那劳镇敬老院；西林县城南社区养老服务中心；各县城区日间照料中心建设项目；各县乡镇敬老院提升项目；隆林各族自治县康养医疗项目；隆林各族自治县腊仁欢乐水乡康养基地。

## 第三节 南部产业片区

此区域重点发展边关休闲旅游健康产业片区，以“休闲旅游、

医疗保健”为区域特色，发展边关旅游、跨境旅游、药材种植加工、康复疗养等边关休闲旅游养老产业。

以“民族特色、边关风情”为主题，着力发展民俗文化养老。依托百色南部的德保、靖西和那坡少数民族风情及通灵、古龙山峡谷群、中越边关风貌，打造中越边关探秘旅游长廊，培育德保山水休闲旅游区和靖西—那坡边境风光旅游区两大旅游主题功能区，开发中越边境体验旅游、边境探秘游、休闲度假游等旅游产品，深度开发民族文化演艺旅游业态，打造融民族文化与自然山水于一体的大型实景演出和民族文化演艺精品项目，形成以民族文化园、民族村寨观光、文化体验、节庆活动为特色的民族风情旅游产品体系。

以那坡、德保等生态环境优良、负氧离子高的区域建设健康养生基地。发展休闲体育健身运动。发展适合现代生活的时尚休闲体育，推进休闲、健身、度假等各种方式的有机结合，促进体育休闲化、娱乐化。

### 专栏 13 南部产业片区发展方向

德保县。突出“中国最具特色乡村旅游目的地”、“中国魅力文化生态旅游目的地”、“德保矮马—农产品地理标志登记产品”品牌。结合在建的德保矮马小镇，保健酒文化特色旅游项目、牛大力养生酒项目和保健酒产业股权融资项目，利用丰富的自然资源，发挥已有的红枫旅游、蛤蚧人参保健酒、黑糯米酒等特色产业带动作用，主动融入桂西旅游大市场，以南部壮民族特色人文景观、自然风光和宜人气候为核心，着重发展康复疗养业、旅游服务业、养生健身产品制造业，围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；将德保县打造成南部壮族特色人文山水文化和休闲养生旅游目的地。

靖西市。突出地处中越边境的优势，利用已形成的“端午药市”等较好的中医药

发展基础以及优美的山水资源禀赋，立足广西沿边地区重点开发区域的功能定位，突出靖西独有的生态山水、边关风情、红色革命历史、壮族民俗文化等旅游资源特色。结合在建靖西市跨境旅游合作示范区、靖西古镇和拟建的靖西市靖东养老产业园区、靖西市鹅泉康养培疗中心，围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；打造以养老服务、康复疗养、旅游服务、医疗产品制造、养生健康产品制造为主的生态养老养生健康服务中心。

那坡县。突出“黑衣壮故乡”文化资源丰富和地理生态自然资源奇特的有利条件，围绕那坡黑衣壮民俗文化、边关风情和生态休闲旅游三大品牌，高效开发旅游资源，着重发展旅游服务业、康复疗养业等特色养老养生健康产业。结合在建的那坡县黑衣壮古寨旅游度假区、那坡老虎跳大峡谷旅游度假区、那坡县白马体育森林公园康养文旅项目、那坡县龙文壮源民俗文化艺术村、那坡县天然香料产业链项目，围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；将那坡县建设为边关黑衣壮乡风情的养老养生健康休闲旅游城。

#### 专栏 14 南部产业片区重点建设项目

靖西市社会福利院新院区；靖西市养老服务设施提升工程；靖西市社区养老服务中心；那坡县综合养老服务中心；那坡县德隆乡养老服务中心；各县（市、区）城区日间照料中心建设项目；各县（市）乡镇敬老院提升项目；靖西市鹅泉康养培疗中心；靖西市靖东养老产业园区。

### 第四节 东部产业片区

此区域重点发展右江河谷壮乡风情产业，以“特色养老、休闲农业、健康食品”为区域特色，重点发展特色养老、乡村旅游、休闲农业、农产品加工等产业，建设百色中草药基地和生态健康食品基地。

以亚热带生态农业、设施农业、林果种植为依托，大力发展观光园、乡村酒店、度假村等乡村旅游接待设施。以百色优质的

山水农林资源与当代旅游市场需求相结合为突破，依托田阳区的“壮源”文化开展“田阳壮乡”乡村旅游项目，依托国家高科技农业园开展现代高科技农业体验项目，以田东、平果等右江河谷沿岸乡村田园景观为基础，开发以民族、山水、休闲农业等为特色的乡村旅游产品，发展乡村自驾游、农家乐、漂流、老年休闲农庄等乡村风情体验产品。

#### 专栏 15 东部产业片区发展方向

田阳区。突出壮民族文化发祥地和田州古城的独特旅游资源，依托在建的百色市田阳区那坡镇“幸福城”生态田园康养旅游小镇、待建的百色市田阳区东慕岛生态旅游养老养生小镇、以及布洛陀芒果风情园、“田州古城”等景区及旅游示范点的建设，重点发展休闲农业、民俗文化游等旅游服务业，围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；将田阳县发展为中国壮民族布洛陀文化旅游目的地和广西西部旅游“夜归地”。

田东县。充分发挥区位优势和具有底蕴深厚的红色文化、非遗文化、历史文化，突出“中国芒果之乡”品牌，立足打造“芒乡红城”康养特色小镇。依托境内两河三江流域，发挥特色农业优势，持续推动“八香”、“五果”的名优特产。围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；以田东县综合性民政社会福利园、广西长兴园康养有限公司康养综合体项目、田东县林逢镇温泉康养度假区配套设施项目和芒果小镇康养社区等为基础，结合建成的一系列产旅融合项目，培育发展集休闲观光、养生旅居、异地养老、保健品开发、老年产品开发等为一体的养老养生健康产业体系。

平果市。充分发挥基础设施完善，陆水空交通网络四通八达，人文景观独特等优势，依托红色、节庆、民俗文化、体育教育、工业、观光农业、城市、休闲度假等特色旅游资源开发。结合在建的平果市中房芦仙湖康养科技旅游项目、观音山阳明文化小镇，拟建的平果国际智慧运动健康产业园、平果市亿安康养老中心康养楼。围绕健全健康养老体系重点建设一家示范性的养老服务机构、一家示范性居家社区综合养老服务中心；突出打造“红色、民俗、观光、休闲”特色旅游品牌，重点发展红色旅游、康复疗养业。

## 专栏 16 南部产业片区重点建设项目

田阳区养老服务中心；田阳区田州镇敬老院；田东县民政社会福利园提升改造项目；广西长兴园康养有限公司（田东）康养综合体；平果市坡造镇、海城乡养老服务中心；平果市果化镇、旧城镇敬老院提升改造项目；平果市马头镇炼沙社区日间照料服务中心；各县（市、区）城区日间照料中心建设项目、各县（市）乡镇敬老院提升项目；平果市亿安康养老中心康养楼；田东县芒果小镇康养社区；田东县林逢镇温泉康养度假区配套设施项目；田阳区“幸福城”田园康养旅游小镇；田阳区东慕岛养生养老小镇。

## 第五章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

#### 一、突出规划引领，加强组织领导

发挥规划在健康养老产业发展中的引领作用，完善规划实施的组织领导。本规划是百色市健康养老产业发展、管理的指南针，要将健康养老产业规划确立的理念融入产业发展的全过程，确保规划落地实施；加强规划与经济社会发展、产业功能定位、资源利用、生态环境保护、基础设施建设等规划的相互协调与衔接。

市委市政府组织相关部门成立健康养老产业发展领导小组，由市委市政府主要领导任组长，分管领导担任副组长，各相关部门主要负责人为成员。领导小组办公室下设发展规划、目标考核、综合协调、指导检查等专项工作组，工作人员由相关单位抽调组成。依托高校和社会机构组建健康养老产业发展研究院，跟踪产业发展趋势，提供国内外最新的权威资讯。成立健康养老产业协

会及行业分会，搭建与健康养老产业相关的企事业单位沟通合作的平台，鼓励协会及分会提供产业研究咨询、参与产业标准制定、技术和产品推广等。

## **二、明确分工协作，强化部门责任**

领导小组起到牵头抓总作用，建立健全健康养老产业发展联席会议制度，各县（市、区）党委政府要加强统筹协调解决产业发展中的重大问题，分解细化规划任务及制定年度计划，制定具体实施方案，监督推动和检查考核规划实施，建立规划实施责任制。

## **三、完善考评制度，落实激励机制**

完善绩效评价考核体系。制定有利于产业发展的绩效评价考核体系；强化对产业发展、项目推动、基础设施建设及基本公共服务等目标任务考核。实行试点工作中期评估和试点总结制度，对百色市产业规划推动工作进行考核评价，并纳入绩效考核。对照年度主要目标自查任务完成情况，领导小组负责对健康养老产业工作推进情况进行年度总结，并统筹组织开展中期评估和试点工作总结；县（市、区）党委政府就相关工作和政策落实情况进行年度总结。建立完善的奖惩制度，将目标任务完成情况作为提拔、任用、奖励的重要依据，从而激发基层干部的投入健康养老产业建设的积极性；建立政府、企业、公众三位一体的监督评价参与机制。

## 第二节 完善实施措施

### 一、加大金融财税支持力度

发展多层次资本市场,拓宽多元化直接融资渠道,鼓励企业、民间资本、外资投资健康产业。鼓励金融机构加大健康养老产业的信贷支持力度,拓宽信贷抵押担保物范围,创新金融产品和服务方式,积极支持健康养老产业的信贷需求。支持符合条件的健康养老产业企业上市融资和发行债券,加大企业债券融资方式对养老产业的支持力度;鼓励保险资金投资养老养生健康产业,鼓励外部信用评级为 AA+以上企业使用保险资金,通过股权融资计划、债权融资计划、资产支持等方式提供资金支持。鼓励社会资本发起设立养老养生健康产业投资基金,研究探索通过使用政府预算内投资认购基金份额方式支持健康养老产业投资基金。通过提供跨境结算便利等的方式鼓励外资进入健康养老健康领域。

加强财政对养老服务业的支持力度。充分利用各项基金、事中事后贴息、先建后补、以奖代补、风险补偿等方式支持产业发展;县级以上人民政府用于社会福利事业的彩票公益金,要有 65%以上投入养老服务业发展,支持民办养老服务发展的资金不得低于 35%。加大对休闲健康经济的投入,集中扶持一批具有示范性、导向性的旅游产业项目、综合性旅游景区项目、文化产业项目、文化产业园区等的开发建设。研究制定财政资金投入保障机制,保证各级财政专项资金落到实处。民间资本投资健康养老产业按照百色重点开发开放实验区的民间资本投资税收减免

政策实施。

## 二、完善产业招商工作举措

根据百色健康养老产业“十四五”规划发展目标、重点工作任务、产业特点，科学编制产业树全景图，完善产业项目的招商工作机制，明确招商重点，创新招商思路，确保在更高起点上开创健康养老产业项目招商引资工作新局面。

优化招商队伍建设管理机制。形成健康养老产业项目招商由一名市领导“挂帅”、一个民政局领导牵头、一个工作专班推进、一套健康养老产业链招商图谱、一份项目清单的“五个一”机制。聚焦重点区域组建驻点招商工作队。组建处级领导带队的驻点招商工作队伍，派驻省内外，特别是经济发达的粤港澳大湾区、长江经济带、京津冀等重点区域集中招商。确保“十四五”时期全市健康养老产业招商引资到位资金年均增长 10%以上。

拓展招商引资路径和渠道。结合各地健康养老产业发展需要，细化健康产业招商工作定位，围绕重点产业的关键环节、重点发展的龙头产品，重点引进世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强企业和产业联盟。瞄准目标区域，盯住目标企业，锁定重大项目，依托重点园区，注重招新引高并加强产业链招商。

聚焦健康养老产业重点区域、目标企业、重点项目，开展健康养老行业协会招商、驻点招商、以商招商、中介招商、资本招商、平台招商。充分利用国内外大型博览会和各类节会等重大平台做好健康养老产业招商信息收集和产业推介。并围绕“走出去、

请进来”和项目落地建设建立健全招商引资项目推进机制。

### **三、建立健全用地保障机制**

按照人均用地 0.12 平方米的标准分区分级规划设置养老服务设施。将养老服务设施建设用地纳入百色各县（市、区）国土空间规划，由各县（市、区）政府按照项目区属负责实物储备，确保每年一定数量的养老设施用地供给市场，重点用于基本养老服务机构设施建设。对列入健康养老产业发展规划的重点园区和重大项目，优先安排落实土地指标和用地布局。研究制定支持发展健康养老产业及整合可利用社会土地资源的相关土地政策，支持利用划拨、协议出让的方式取得存量房产和原有土地，支持加大低丘缓坡开发力度，支持农村集体经济组织和承包人利用耕地、林地、水产及集体土地承包权以投资入股、租赁方式与开发商合作开发健康养老产业项目；健康养老产业选址应避让永久基本农田、生态保护红线以及生态敏感区域，各县（市、区）要完善用地监管机制，加强土地用途管理，研究项目的可行性，并按要求核实项目用地规模，做到节约利用土地。

## **第三节 夯实基础建设**

### **一、完善城乡基础设施建设**

加快完善城镇基础设施，并配套建设无障碍设施，保障老年人通行安全和使用便利。加快完善养老养生基地周边的市政公共服务设施建设。结合“美丽广西”乡村建设，加快以路、水、能源为重点的农村基础设施建设，明显改善农村生产生活环境和条

件，建立完善农村社区服务体系和配套设施。

## 二、建设通达交通体系

围绕着“一带三区”总体布局，综合提升养老服务重点区域和产业集聚区的流通速度。加大综合交通基础设施建设。加快右江黄金水道建设，加大码头等基础设施建设，打造紧密协作的水运网络；加快建设靖西—龙邦铁路、云南文山—靖西—防城港沿边铁路等跨省、跨市铁路、公路项目，构建与城市轨道、城市路网、机场、港口相衔接的综合交通体系。加强重点旅游休闲养生区域、长寿之乡、特色旅游名县、全域旅游示范县交通基础设施建设，提升交通保障能力。

## 三、加强环境规划整治

统筹人与环境的协调发展，优化城市功能区域布局，形成合理的城镇发展空间形态。布局建设各具特色的生态城市、生态集镇和生态社区，为老年人提供便利、舒适、优美和有益于健康的人居环境。科学规划乡村体系，因地制宜建设实用合理、体现民族特色和区域风情、风格多样美观的村庄，承载乡村健康养老服务业发展。加强生态文明教育，培育生态文明观，强化生态环境意识，倡导全社会崇尚环境友好的生产、生活方式和资源节约的消费方式，打造适宜健康养老的生态文化体系。

### 第四节 加快人才培养

依据养老护理员职业技能标准，加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训。全力提高养老机构管理服

务人员的整体素质和能力，更好地满足养老院健康养老技术技能方面的服务需求。将健康养老服务专业人才培养纳入我市紧缺人才培养目录。开发培训教材和课程，组建一批健康养老服务培训师资团队，落实健康养老服务培训费补贴、职业技能鉴定补贴。

建立完善人才队伍激励机制。建立与待遇挂钩的养老护理员职业水平评价体系，开展养老护理员职业技能等级认定，畅通医疗护理等人才晋升通道。实施养老护理员就业、岗位补贴及入户指标、子女入学等扶持政策。建立养老服务人才登记管理、继续教育制度，探索养老服务褒扬机制。

统筹资金支持健康养老服务专业院校基础设施和相关学科建设，扩大人才培养规模，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的专门人才。鼓励各类院校特别是职业院校（含技工学校）设置健康养老服务相关专业或开设相关课程，在普通高校开设健康服务与管理、中医养生学、中医康复学等相关专业。推进职业院校（含技工学校）健康养老服务实训基地建设。鼓励社会资本兴办健康养老服务类职业院校。

#### 专栏 17 健康养老人才队伍建设工程

加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训；将健康养老服务专业人才培养纳入我市紧缺人才培养目录，建立养老护理员职业水平评价体系，开展养老护理员职业技能等级认定。

统筹资金支持健康养老服务专业院校基础设施和相关学科建设。

每年培训超过 400 名健康养老护理人员。到 2025 年底，力争全市培养的健康养老护理人员超过 2000 人，健康养老机构从业人员持证上岗率达 80% 以上。

## 第五节 普及宣传引导

积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，在全市广泛开展人口老龄化国情、区情教育、市情教育、健康养老政策法规宣传教育活动，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。充分发挥各类媒体作用，加大对健康养老发展重大主题、健康养老产业品牌企业、工作典型人物、事迹、经验等的宣传报道力度，营造全社会关注老龄问题、关心健康养老产业、支持健康养老工作的良好氛围。总结宣传健康养老服务先进典型和工作成效，对工作不力的进行曝光，主动接受监督。

附件：百色市健康养老产业发展“十四五”规划重点建设项目表

附件

## 百色市健康养老产业发展“十四五”规划重点建设项目表

| 产业类别   | 序号 | 项目名称                  | 建设地点         | 主要建设内容及规模   | 项目背景及进展情况  | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主          | 责任单位          | 备注 |
|--------|----|-----------------------|--------------|---|--|---------|-----------|---------------|---------------|----|
| 旅居康养服务 | 1  | 百色市右江区福禄健康养老与乡村旅游产业项目 | 百色市右江区       | 项目用地规模为约150亩,主要建设福禄康养休闲度假功能服务区,建筑面积约为27786.17㎡;健康养生生活体验区,建筑面积为13760平方米;康养文化风情区,建筑面积约为18608.83㎡,管理服务中心工程,建筑面积约为3172.72㎡;以及配套的基础设施工程项目建设。 | 新建,用地已落实,已作规划。                                     | 20000   | 2023-2025 | 右江区民政局        | 右江区民政局        |    |
| 基础养老服务 | 2  | 百色市右江区养老服务示范中心        | 百色市右江区       | 主要建设内容:设计床位150个,占地面积3.91亩,建筑面积2628平方米,包括项目室内装修、设施设备采购和安装,配套供配电工程、给排水工程、通风空调工程、弱电工程、电梯安装、安防监控及消防工程,场地硬化、美化。                              | 新建,用地已落实,已作规划。                                     | 900     | 2022-2023 | 右江区民政局        | 右江区民政局        |    |
| 旅居康养服务 | 3  | 百色市右江区阳圩康养旅居项目        | 百色市右江区阳圩镇那拉屯 | 项目位于百色市右江区阳圩镇那拉屯,占地面积5000亩,其中水域面积2000亩,陆地面积3000亩。计划建设森林康养木屋、康养公寓、民宿等750座,水上运动中心(国标),檀香木种植2000亩。   | 项目位于城市周边区域,交通便捷,通达性好;该区域降雨较多,植被茂密空气清新,水域面积宽广,水质较好。 | 150000  | 2021-2025 | 百色红城发展集团/文旅集团 | 百色红城发展集团/文旅集团 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称                | 建设地点   | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况  | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主 | 责任单位     | 备注 |
|--------|----|---------------------|--------|--|--|---------|-----------|------|----------|----|
| 康养综合园区 | 4  | 百色市右江河谷锦绣壮乡农业田园综合体  | 百色市右江区 | 项目规模 1329.28 公顷 (19939.20 亩) 目分三期开发建设: 一期主要实施土地整治项目, 耕地提质改造 (旱改水), 残次林地和低效园地开垦; 二期主要发展现代特色农业, 建设研学基地、田园社区、耕读园、中草药园、稻梦空间等; 三期主要进行乡村旅游项目开发, 进行村庄风貌改造, 建设郊野公园、红色旅游、水上娱乐、健康服务产业等。      | 完成项目规划设计报告; 正在开展主要包括土地平整、灌排工程、土壤改良工程、田间道路工程的耕地提质改造。项目区耕地提质改造的面 1749.25 亩, 正在开展低效园地、残次林地整治。正在开展国土综合整治与生态修复。 | 42000   | 2022-2025 | 待定   | 右江区投资促进局 |    |
| 康养综合园区 | 5  | 百色市田阳区“幸福城”田园康养旅游小镇 | 田阳区    | 本项目规划用地总面积 1400 亩, 建设用地面积 200010 平方米 (约 300 亩), 建筑总面积约 200000 平方米, 配置康养医疗床位 1000 张、康养社区居室 1000 套、民宿改造约 40 户、中草药研制设施等, 规划常住人口 3000 人以上。主要建筑物包括: 康养公寓、壮医医院、田园综合体、民宿旅游、中草药种植研制基地五个方面。 | 1. 已做好开发前期勘察工作, 并绘制处理好场地环境图。<br>2. 正在进行康养中心景观效果图方案设计。  | 80000   | 2022-2026 | 待定   | 田阳区民政局   |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称            | 建设地点 | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况     | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主   | 责任单位   | 备注 |
|--------|----|-----------------|------|--|---------------|---------|-----------|--------|--------|----|
| 康养综合园区 | 6  | 百色市田阳区东慕岛养生养老小镇 | 田阳区  | 项目规划用地总面积 2000 亩，总建筑面积约 20 万平方米，配置康养医疗床位 2000 张、康养社区居室 1500 套、民宿改造 100 户、中医养老等内容。建设主要内容，康养公寓，民族医药、健康养生、康养旅游、运动健身、健康产品研发六个方面。 | 该项目已做好前期勘察工作。 | 150000  | 2022-2025 | 待定     | 田阳区民政局 |    |
| 基础养老服务 | 7  | 田阳区坡洪镇农村养老服务中心  | 田阳区  | 计划在原坡洪镇中学旧址(该中学已废弃)推倒新建一个总占地面积为 5660 平方米农村养老服务中心，建筑面积为 9000 平方米，设计床位数 200 张，采取无障碍设计，内设厨房、饭堂、医疗卫生室、值班室、洗衣房、电梯等功能室。            |               | 3000    | 2022-2024 | 田阳区民政局 | 田阳区民政局 |    |
| 基础养老服务 | 8  | 田阳区田州镇敬老院       | 田阳区  | 计划在原址上推倒重建一个总占地面积为 1500 平方米的乡镇敬老院，建筑面积为 2000 平方米，设计床位数 60 张，采取无障碍设计，内设厨房、饭堂、医疗卫生室、值班室、洗衣房、电梯等功能室。                            |               | 500     | 2022-2024 | 田阳区民政局 | 田阳区民政局 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称                | 建设地点                | 主要建设内容及规模   | 项目背景及进展情况   | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主        | 责任单位   | 备注 |
|--------|----|---------------------|---------------------|---|---|---------|-----------|-------------|--------|----|
| 基础养老服务 | 9  | 田东县综合性民政社会福利园提升改造项目 | 田东县                 | 建设文化长廊2处，绿化美化800㎡，园内建设3处小公园，内设凉亭3个、休闲活动室2处，室外康复拓展区1处占地10亩，主干道硬化路300米。           |   | 500     | 2022-2025 | 田东县民政局      | 田东县民政局 |    |
| 旅居康养服务 | 10 | 田东县芒果小镇康养社区         | 田东县                 | 计划在田东县芒果交易中心北侧建设占地面积31.65亩，建筑面积约21100平米的低密度高端康养住宅。                              |   | 7380    | 2022-2025 | 田东县民政局      | 田东县民政局 |    |
| 基础养老服务 | 11 | 广长兴园康养有限公司(田东)康养综合体 | 田东县平马镇科院路(科技研发中心北侧) | 项目用地面积约30亩，新建3栋养老院及其配套设施，建筑面积21500平方米，并进行绿化建设和户外休闲区建设。项目建设床位500张，可容纳500位老人入住本院。 | 长兴康养综合体项目3栋康养综合楼均已封顶，并完成外墙抹灰，准备室内装修。预投4300万元，其中中央预算资金1000万元，当前向财政第四次请款已拨付资金500万元。 | 4300    | 2020-2022 | 广西长兴园康养有限公司 | 田东县民政局 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称                | 建设地点   | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况 | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主           | 责任单位       | 备注 |
|--------|----|---------------------|--------|--|-----------|---------|-----------|----------------|------------|----|
| 旅居康养服务 | 12 | 田东县林逢镇温泉康养度假区配套设施项目 | 田东县    | 环球温泉旅游养生公司计划在林逢镇福兰村地界投资温泉康养度假区,涵盖温泉养生、农耕文化体验、坡地游览体验、滨湖休闲旅游等功能,为使度假区顺利建设投产,拟申请资金投入度假区基础配套设施,铺设地下排水排污管网、通讯管网,新建交通干道连接度假区与二级公路,实施入区沿线的风景绿化亮化打造。 |           | 3000    | 2022-2024 | 田东环球温泉旅游养生有限公司 | 田东县林逢镇人民政府 |    |
| 医养融合服务 | 13 | 平果市亿安康养老中心康养楼       | 平果市新安镇 | 计划总投资1200万元,该项目新建一栋框架结构楼,总建筑面积1902平方米,其中宿舍楼建筑面积1400平米(设100个床位)、医务楼56平米、康复楼74平米、心里辅导楼56平方米、技能培训楼74平米、多媒体楼74平米、文体活动楼112平米、接待楼28平米、门卫楼28平米。     | 已落实建设用地。  | 1200    | 2022      | 平果市民政局         | 平果市民政局     |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称            | 建设地点   | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况 | 总投资(万元) | 建设年限 | 项目业主   | 责任单位   | 备注 |
|--------|----|-----------------|--------|--|-----------|---------|------|--------|--------|----|
| 基础养老服务 | 14 | 平果市坡造镇养老服务中心    | 平果市坡造镇 | 发改局已立项，项目编号2019-451023-91-01-028245。计划总投资790万元，项目用地、建设内容及规模：项目建设用地选址坡造镇敬村旧小学院内11亩。该项目新建建筑面积1500平方米，设计床位150张。该项目拟新建一栋框架结构，其中住宿959平米，医务室56平米、康复室74平米、心理辅导室56平方米、技能培训室90平米、多媒体室80平米、文体活动室125平米、接待室30平米、门卫室30平米。 | 发改已立项。    | 790     | 2023 | 平果市民政局 | 平果市民政局 |    |
| 基础养老服务 | 15 | 平果市果化镇敬老院提升改造项目 | 平果市果化镇 | 计划总投资300万元，项目建设规模为：拟扩建820平方米、设床位80张、疗养室、保健医疗室、心理辅导室、护理服务室、阅览室、棋牌室等功能室及院内美化、绿化、硬化、完善设施、安装电梯及食堂工程。主要为辖区内老年人提供日间照料、生活服务、保健康复、娱乐、辅助设备。   | 立项可研中。    | 300     | 2022 | 平果市民政局 | 平果市民政局 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称            | 建设地点   | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况 | 总投资(万元) | 建设年限 | 项目业主   | 责任单位   | 备注 |
|--------|----|-----------------|--------|--|-----------|---------|------|--------|--------|----|
| 基础养老服务 | 16 | 平果市海城乡养老服务中心    | 平果市海城乡 | 计划总投资 640 万元，已在发改局立项，项目编号为 2019-451023-91-01-028254 项目用地、建设内容及规模：项目建设用地选址海城乡贵良村部院内 8 亩。该项目新建筑面积 1350 平方米，设计床位 150 张。该项目拟新建一栋框架结构，其中住宿 959 平方米，医务室 56 平方米、康复室 74 平方米、心理辅导室 56 平方米、技能培训室 90 平方米、多媒体室 80 平方米、文体活动室 125 平方米、接待室 30 平方米、门卫室 30 平方米。 | 发改已立项。    | 640     | 2023 | 平果市民政局 | 平果市民政局 |    |
| 基础养老服务 | 17 | 平果市旧城镇敬老院提升改造项目 | 平果市旧城镇 | 计划总投资 300 万元，项目建设规模为：拟扩建 750 平方米、设床位 80 张、疗养室、保健医疗室、心理辅导室、护理服务室、阅览室、棋牌室等功能室及院内美化、绿化、硬化、完善设施、安装电梯及食堂工程。主要为辖区内老年人提供日间照料、生活服务、保健康复、娱乐、辅助设备。   | 立项可研中。    | 300     | 2023 | 平果市民政局 | 平果市民政局 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称               | 建设地点   | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况 | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主   | 责任单位   | 备注 |
|--------|----|--------------------|--------|--|-----------|---------|-----------|--------|--------|----|
| 基础养老服务 | 18 | 平果市马头镇炼沙社区日间照料服务中心 | 平果市马头镇 | 计划总投资 660 万元，发改局立项：项目编号为 2019-451023-91-01-028246 项目建设规模为：项目建设用地选址马头镇炼沙村村部 1 亩内，拟新建 1600 平方米设床位 100 张、疗养室、保健医疗室、心理辅导室、护理服务室、阅览室、棋牌室等功能室及院内美化、绿化、硬化、完善设施、安装电梯及食堂工程。主要为辖区内老年人提供日间照料、生活服务、保健康复、娱乐、辅助设备。 | 发改已立项。    | 660     | 2022      | 平果市民政局 | 平果市民政局 |    |
| 旅居康养服务 | 19 | 德保县康养旅游度假区项目       | 德保县    | 依托现有森林资源、自然风光，深入挖掘民俗文化、养生文化、农业文化等内涵，规划建设身心双养的高级别旅游度假区。拟建休闲度假服务区；文化风情区；管理中心以及配套的基础设施工程项目。   | 新建，正在选址   | 12,000  | 2020-2025 | 德保县民政局 | 德保县民政局 |    |
| 康养综合园区 | 20 | 德保县康养中心            | 德保县    | 规划建设县一级康养中心，占地约 100 亩。   | 新建，正在选址   | 8,000   | 2021-2022 | 德保县民政局 | 德保县民政局 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称                     | 建设地点    | 主要建设内容及规模   | 项目背景及进展情况               | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主   | 责任单位   | 备注              |
|--------|----|--------------------------|---------|---|-------------------------|---------|-----------|--------|--------|-----------------|
| 康养综合园区 | 21 | 德保县民政福利园                 | 德保县     | 项目主体是按照实际发展需求,建设养护楼及其后勤服务用房,配套建设二甲医院、社会救助站、日间照料中心等服务设施。   | 新建,正在选址                 | 20,000  | 2019-2024 | 德保县民政局 | 德保县民政局 |                 |
| 康养综合园区 | 22 | 德保县医养结合大健康产业园项目          | 德保县     | 主要建设内容项目主要建设康复养护园、慢病养疗园及相关配套设施。主要经营健康养生和养老项目的建设、运营、管理;老年人、残疾人养护服务等业务。                               | 新建,正在选址                 | 20,000  | 2021-2025 | 德保县民政局 | 德保县民政局 |                 |
| 医养融合服务 | 23 | 靖西市鹅泉康养培疗中心              | 靖西市     | 本项目位于鹅泉景区周边,规划用地50亩,主要建设老年人健康检测中心、专家诊疗中心、联合健康养护中心、老年康复中心、健康文化博展中心、老年大学、旅居度假酒店等,配置兜底性失能、半失能功能床位500个。 |                         | 25000   | 2023-2025 | 待定     | 靖西市民政局 | 普惠性、PPP形式招商引资为主 |
| 康养综合园区 | 24 | 靖西市靖东养老产业园区              | 靖西市靖东新区 | 项目规划80亩,建设人工智能养老示范区、养老应急救援中心、中医理疗康养驿站、阳光老人活动服务中心等项目,增设兜底性失能、半失能功能床位800个。                            |                         | 36000   | 2023-2025 | 待定     | 靖西市民政局 | 普惠性、PPP形式招商引资为主 |
| 基础养老服务 | 25 | 靖西市社会福利院新院区(原社会福利院养护楼项目) | 靖西市德爱片区 | 14800平方米,养护楼、综合楼、老年活动中心、医疗康复中心、社区老年人日间照料中心,配置兜底性失能、半失能功能床位300个。                                     | 已完成项目立项,设计初稿,目前正对接用地审批。 | 4400    | 2022-2024 | 靖西市民政局 | 靖西市民政局 | 公建民营            |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称          | 建设地点 | 主要建设内容及规模   | 项目背景及进展情况                             | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主   | 责任单位   | 备注 |
|--------|----|---------------|------|---|---------------------------------------|---------|-----------|--------|--------|----|
| 基础养老服务 | 26 | 靖西市养老服务设施提升工程 | 靖西市  | 提升龙临镇、岳圩镇敬老院为区域性养老服务中心项目，项目用地、建设内容及规模：新建用地选址于现龙临镇、岳圩镇。项目新建建筑面积共 2940 平方米，设计床位共 160 张。其中住宿 1800 平米，医务、康复室、心理辅导室 500 平方米，多媒体室 200 平米、文体活动室 200 平米、接待室 200 平米、门卫室 40 平米。 | 项目建成可满足全市南北两个区域农村特困老年人养老需求。           | 972     | 2022-2023 | 靖西市民政局 | 靖西市民政局 | 公办 |
| 基础养老服务 | 27 | 靖西市综合养老服务中心   | 靖西市  | 新建养护楼 1 栋，建筑总面积 6500 平米，床位 130 张及配套基础设施。  | 发改已立项。                                | 2509    | 2022-2024 | 靖西市民政局 | 靖西市民政局 |    |
| 基础养老服务 | 28 | 靖西市社区养老服务中心   | 靖西市  | 新建或改建社区养老服务中心 25 处（含城区各社区、各乡镇），包括住宿、医务室、康复室、心理辅导室、技能培训室、多媒体室、文体活动室、接待室、门卫室等设施。  |                                       | 6300    | 2022-2025 | 靖西市民政局 | 靖西市民政局 | 公办 |
| 基础养老服务 | 29 | 那坡县综合养老服务中心   | 那坡县  | 项目用地面积 1500 平方米，新建 2 座每座 10 层（含地下层）总建筑面积 6000 平方米，设床位数 200 张，其中：自理老人养护楼 1 座、综合楼一座，内设小型诊所一座，并为所在社区提供助餐、助洁等延伸服务。  | 项目在原建的镇玉、城南、城北联合五保村中进行改建为那坡县综合养老服务中心。 | 1500    | 2022-2025 | 那坡县民政局 | 那坡县民政局 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称             | 建设地点   | 主要建设内容及规模   | 项目背景及进展情况                                   | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主   | 责任单位          | 备注  |
|--------|----|------------------|--------|---|---|---------|-----------|--------|---------------|-----|
| 基础养老服务 | 30 | 那坡县德隆乡养老服务中心     | 那坡县德隆乡 | 用地面积 3000 平方米，新建 2 座每座 10 层总建筑面积 5000 平方米，设床位数 250 张，其中:自理老人养护楼 1 座、综合楼一座，内设小型诊所一座，并为所在社区提供助餐、助洁等延伸服务。            | 在原建的德隆乡敬老院进行改扩建为德隆乡养老服务中心。                  | 1500    | 2022-2025 | 那坡县民政局 | 那坡县民政局        |     |
| 康养综合园区 | 31 | 凌云县长寿养生养老项目      | 凌云县    | 凌云县长寿养生养老园选址位于县城周边，计划占地面积 20 亩，总投资 5000 万元，建成居家养老服务中心、社会救助中心、儿童福利院、社区服务中心于一体的养生项目，该养老园是一个集退休居家、养生健康于一体的综合性生态养老项目。 | 有利于我县县域经济发展、有利于经济结构调整，该项目建成将填补凌云县养生养老方面的空白。 | 5000    | 2021-2025 | 待定     | 凌云县卫健局、凌云县民政局 | 规划中 |
| 医养融合服务 | 32 | 凌云县中西医结合健康养老建设项目 | 凌云县    | 以医养基础设施建设为主导，建设集中西医业务用房、办公用房、生活用房、养生养老馆、康复中心、娱乐用房为一体的健康养老活动中心。  | 有利于我县县域经济发展、利于经济结构调整重要举措。                   | 4200    | 2021-2025 | 待定     | 凌云县卫健局        | 规划中 |
| 康养综合园区 | 33 | 乐业县同乐镇上岗康养中心     | 乐业县    | 结合大健康养老产业，计划在同乐镇上岗村规划新建一个集康养、疗养、娱乐于一体功能齐全的大健康养老园，项目规划占地面积 20 亩，投资 3000 万元。  | 公建民营，打造国际长寿养生中心，成为集森林养老、旅居养生的康养基地。          | 3000    | 2023-2025 | 乐业县民政局 | 乐业县民政局        |     |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称              | 建设地点             | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况                                       | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主       | 责任单位       | 备注 |
|--------|----|-------------------|------------------|--|---|---------|-----------|------------|------------|----|
| 基础养老服务 | 34 | 乐业县社会福利院幼平分院      | 乐业县              | 计划在幼平乡新建一所社会福利院,内设老年公寓、食堂、活动室、休闲娱乐室等,总面积5.5亩,150个床位以上规模。   | 提高养老服务业社会化水平,加快老龄事业和养老服务发展,为广大群众和投资者提供优质养老服务。   | 800     | 2023-2025 | 乐业县民政局     | 乐业县民政局     |    |
| 基础养老服务 | 35 | 田林县老年养护院          | 田林县              | 项目建筑总面积38900.95平方米,新建一个康养结合老年养护院,老年人康复中心综合楼3361.32平方米,接待及体验中心综合楼2808.76平方米,老年人康养公寓楼23145.88平方米,老年人食堂666.76平方米,老年人休闲娱乐中心1722.81平方米;设置康养床位588张。建设内容包括场地工程费用、土建工程、装修装饰工程、给排水工程、电气工程及配套工程。 | 立项、规划选址意见、可研、环保、用地、压矿、地灾、初步设计已经完成。              | 9918    | 2022-2026 | 田林县民政局     | 田林县民政局     |    |
| 旅居康养服务 | 36 | 隆林各族自治县腊仁欢乐水乡康养基地 | 隆林各族自治县者保乡同福村那立屯 | 以红水河和中国腊仁垂钓基地为依托,规划新建一个集康养、疗养、旅游、娱乐于一体的健康养老园,项目规划占地面积30亩,预算投资3800万元。   | 项目位于滇黔桂交汇处,计划公建民营,打造国际长寿养生中心,成为集森林养老、旅居养生的康养基地。 | 3800    | 2021-2025 | 隆林各族自治县民政局 | 隆林各族自治县民政局 |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称               | 建设地点    | 主要建设内容及规模  | 项目背景及进展情况  | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主       | 责任单位        | 备注 |
|--------|----|--------------------|---------|--|--|---------|-----------|------------|-------------|----|
| 医养融合服务 | 37 | 隆林各族自治县康养医疗项目      | 隆林各族自治县 | 项目计划建筑占地面积 2222.38 平方米，总建筑面积 6000 平方米，计划建设一栋 3 层高的康养医疗项目综合楼及征地。内设卫生保健室、活动室、康复室、文化娱乐室、餐厅等，设置 100 张床位。 | 已完成项目建议书和项目初步选址。   | 2115    | 2021-2023 | 隆林各族自治县民政局 | 隆林各族自治县人民政府 | 新建 |
| 基础养老服务 | 38 | 隆林各族自治县社会福利院维修改造项目 | 隆林各族自治县 | 建设内容为：项目主体内部装修、贴瓷砖、消防设施、门窗安装、水电安装设施、卫生间装修、场地塑胶跑道建设、围墙、液晶电视、空调、衣柜、办公桌、沙发、专业护理床、娱乐设施、窗帘、会议椅等。          | 对原有的隆林各族自治县社会福利院进行维修改造及设备配置，建成后可提升我县的孤寡老人、养老服务基础设施和养老服务质量，可增加 112 张床位。 | 576     | 2022-2023 | 隆林各族自治县民政局 | 隆林各族自治县民政局  |    |
| 基础养老服务 | 39 | 西林县八达镇敬老院          | 西林县     | 新建敬老院建筑面积 1500 平方米，床位 80 个。主要的建设内容包括基础设施建设；办公楼、入住楼等。   | 中央财政投资，已立项申报。  | 500     | 2022-2023 | 西林县民政局     | 西林县民政局      |    |
| 基础养老服务 | 40 | 西林县城南社区养老服务中心      | 西林县     | 新建敬老院建筑面积 1000 平方米，床位 50 个。主要的建设内容包括基础设施建设；办公楼、办公设备等。  | 中央财政投资，已立项申报。  | 250     | 2022-2023 | 西林县民政局     | 西林县民政局      |    |

| 产业类别   | 序号 | 项目名称         | 建设地点 | 主要建设内容及规模   | 项目背景及进展情况             | 总投资(万元) | 建设年限      | 项目业主   | 责任单位   | 备注 |
|--------|----|--------------|------|---|-----------------------|---------|-----------|--------|--------|----|
| 基础养老服务 | 41 | 西林县古障镇者夯村敬老院 | 西林县  | 改扩建敬老院建筑面积 1178 平方米, 床位 50 个。主要的建设内容包括基础设施建设; 场地硬化、修建护墙等。 | 中央财政投资, 已立项申报, 并落实用地。 | 200     | 2022-2023 | 西林县民政局 | 西林县民政局 |    |
| 基础养老服务 | 42 | 西林县那劳镇敬老院    | 西林县  | 新建敬老院建筑面积 1740 平方米, 床位 50 个。主要的建设内容包括基础设施建设; 场地硬化、修建护墙等。  | 中央财政投资, 已立项申报, 并落实用地。 | 250     | 2022-2023 | 西林县民政局 | 西林县民政局 |    |

说明: 1. 十四五期间重点建设项目共 42 个, 基础养老服务 23 个; 医养融合服务 4 个; 旅居康养服务 6 个; 康养综合园区 9 个。  
2. 全市城区日间照料中心建设项目、乡镇敬老院提升项目等未列入, 由各县(市、区)政府及民政局按计划推进建设。

---

抄送：市委各部门，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市  
人民检察院。

市工商业联合会。

---

百色市人民政府办公室

2022年1月10日印发

---

